**关于《嘉定区关于加快本区高新技术企业发展的**

**实施方案（2020-2025）》的编制情况说明**

 一、编制背景

**（一）国家层面**

 2020年7月13日国务院发布《关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》（国发〔2020〕7号），明确要“支持高新技术企业发展壮大。引导国家高新区内企业进一步加大研发投入，建立健全研发和知识产权管理体系，加强商标品牌建设，提升创新能力。建立健全政策协调联动机制，落实好研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、小微企业普惠性税收减免等政策。持续扩大高新技术企业数量，培育一批具有国际竞争力的创新型企业。进一步发挥高新区的发展潜力，培育一批独角兽企业。”

**（二）市级层面**

《上海市人民政府关于加快本市高新技术企业发展的若干意见》，明确提出“加快本市高新技术企业发展的工作目标，到2020年，全市有效期内高新技术企业总量达到1.5万家左右，营业收入超过3万亿元，利润总额达到2800亿元，研发费用投入超过2000亿元；到2022年，全市有效期内高新技术企业总量超过2万家，涌现出一批具有国际竞争力的高新技术领军企业。”

**（三）横向各区情况**

为落实《上海市人民政府关于加快本市高新技术企业发展的若干意见》精神，各区陆陆续续出台涉及加快高新技术企业发展的相关政策，明确培育发展高新技术企业的任务目标和扶持举措，激励更多的科技企业创新发展。

**（四）本区情况**

长期以来，嘉定区高度重视创新主体发展，构建“科技创业团队-初创期科技型企业-高新技术企业-科技小巨人（含培育）企业-卓越创新企业”的科技企业培育链，根据企业不同发展阶段的不同需求，分门别类、量身定制精准服务，加强政策聚焦、政策宣传和科技服务精准度，建立高新技术企业重点培育库，遴选创新能力强、市场前景好的企业，实施动态跟踪管理，形成“发现一批、储存一批、服务一批、发展一批”的高新技术企业培育模式，进一步引导并提升科技企业创新能力，推动企业高质量发展。近5年来，嘉定区高新技术企业数量增速平稳，平均年增长率在22%以上，截至2019年底，嘉定区共有有效高新技术企业1412家，数量位列全市各区第二，总数占据全市的11%。2019年，营业收入达3086.3亿元。

 二、编制过程

《实施方案》编制工作于2019年8月启动，通过调研了解市方案、区重点产业发展现状和规划、分析本区高新技术企业发展现状和目标形成初稿；2019年12月召开了有关调研座谈会，在听取各方意见和需求后修改形成了第二版讨论稿；2020年3月至5月研究横向区的有关政策情况，修改形成了第三版讨论稿；2020年6月，就《实施方案》中涉及财政资金资助事宜征求区财政局意见；2020年7月，根据六届区委九次全会精神，结合“十四五”科技创新规划编制工作，形成了征求意见稿。7月中旬，以征求意见方式再次征求相关委办局、各街镇意见，9月，完善形成正式草案。

三、主要内容

《实施方案》（附件）包括总体要求、重点措施和组织保障三个部分。

**第一部分总体要求，**明确了三个方面。**一是明确了指导思想：**加快完善创新生态体系，积极营造一流营商环境，强化创新策源和成果转化能力，加快构建高质量发展的新动能体系，全面推进高新技术企业向高端化、集群化发展，显著提升企业综合实力和竞争力，进一步壮大高新技术产业。**二是明确了三个基本原则：**企业为主，政府引导。系统布局，协同联动。优化服务，精准施策。**三是明确了工作目标：**到2020年底，全区有效期内高新技术企业总量超过1600家，营业收入2800亿元左右，利润总额160亿元左右，研发费用投入超过200亿元；到2022年，全市有效期内高新技术企业总量超过2000家；到2025年，超过2800家，涌现出一批具有国际竞争力的高新技术领军企业。（工作目标说明：设定的指标参照《上海市人民政府关于加快本市高新技术企业发展的若干意见》设定的高新技术企业发展数量、营业收入、利润总额计研发费用投入等指标。编制的年限从2020至2025年，与“十四五”规划基本一致。）

**第二部分重点措施，**明确了四项主要任务和责任单位。**一是优化培育发展机制。**重点是做实高新技术企业培育库；做强协同联动培育发展机制；做优源头孵化育成体系。**二是强化政策激励引导。**重点是给予高企认定资助；落实财税优惠政策；强化创新扶持政策落实。**三是支持高企高质量发展。**重点是促进科技创新能力提升；推动创新人才集聚；强化知识产权创造和保护。**四是优化发展环境。**重点是加强政策宣传；优化认定服务；强化金融服务保障。

**第三部分组织保障，**明确了3项保障。一是强化责任落实。二是加强经费保障。三是加强统计考核。

 上海市嘉定区科学技术委员会

 2020年9月30日