

外冈镇 2019 年度法治工作情况报告

2019 年是新中国成立 70 周年，外冈镇在区委依法治区办、区法宣办、区司法局的正确指导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九大和十九届三中、四中全会精神，狠抓法治建设，全面推进依法行政、创建法治型机关，建设法治政府作为转变政府职能、改进工作作风、服务经济发展、提升服务水平，为我镇经济社会的健康发展提供良好的法治保障。现将有关情况报告如下：

一、法治建设基本情况

外冈镇普法依法治理工作，形成了“党委领导、政府实施、各部门配合、全社会齐抓共管”的工作格局，将法治建设作为重点工作纳入总体工作规划，按照“谁执法谁普法”普法责任制要求，有重点、有步骤地开展普法工作，做到年初有安排，年底有总结。将干部学法用法工作列入主要议事日程，成立法治宣传教育领导小组负责本镇学法用法工作，定期召开领导小组会议，制定机关工作人员年度学法计划并予以实施，把各部门学法情况列入年度考核。将普法依法治理工作经费纳入本级政府年度财政预算，专款专用。建立普法讲师团，聘请专业律师作为政府顾问，发挥法律顾问在重大行政决策研究、重要涉法事务处理、重大执法活动分析研判等方面的作用。建立实施一村居一法律顾问制度，全镇 19 个行政村、5 个居委都分别聘请了法律顾问，实现了全镇法律服务“全覆盖”。完成全镇村、居公共法律服务工作

室建设，形成了以基层司法所公共法律服务工作站为支柱，以村（居）公共法律服务室为基础的公共法律服务体系，有效拓宽了公共法律服务覆盖面。

二、法治建设工作体制机制现状

外冈镇认真贯彻落实区委、区政府转发的《区委宣传部 区司法局关于在本区开展法治宣传教育的第七个五年规划（2016—2020 年）》、上海市嘉定区第五届人民代表大会常务委员会第四十六次会议作出的《关于开展第七个五年法治宣传教育的决议》和区委办、区府办印发的《嘉定区实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的意见》的要求，成立了外冈镇法治宣传教育领导小组，领导小组定期召开各成员单位的联席会议，研究解决普法工作遇到的困难和问题，推动普法责任的落实。研究制定了《外冈镇法治宣传教育第七个五年计划（2016-2020 年）》、《外冈镇“谁执法谁普法”普法责任制实施意见》和普法责任清单，以及成立了《外冈镇法治建设工作领导小组》，全面组织实施普法依法治理和法治政府创建等工作。

三、2019 年度普法依法治理工作开展情况

（一）政府职能依法全面履行

社会治理不断创新。推进村委会开放式集中办公，推动“阳光村务工程”村务公开信息化建设工作，完善居民自治体系，成立了上海庄园社区筹建组。加强业主委员会建设，完成佳苑社区、兰郡社区、富兴华庭小区首届业主委员会成立，完成外冈新苑瞿

门路小区业主委员会换届改选工作。深化推进社区“三会制度”，完善社区居委会内部管理制度。探索多元参与，推进“老大人”工作，老大人社区治理促进中心，开设“外冈老大人”接待日，参与社区公共事务、社区公共服务活动、社区纠纷等方面咨询和解惑。做好“睦邻点”建设，全面推进“社区共营”实践。

城市管理持续优化。完善全勤网格建设，全镇划分为 25 个全勤网格，构建三级网格体系，全面实行全勤网格 24 小时巡防工作制，大力推进“雪亮工程”建设，联勤指挥中心共接入 1667 个视频监控，设立 12 个村级综治联勤工作视频监控室，有效提升各类问题快速处置和综合管理的能力。联勤平台共受理事（部）件 11440 件，结案率 90.61%；“12345”市民服务热线转办 1425 件，结案率 100%。加强城市管理专项整治，积极开展非法处置渣土和建筑垃圾整治，立案查处 54 件；开展整治“群租”200 余户；推进违法用地整治，整治违法用地部卫片图斑 36 个，积极推进违建别墅问题清查整治工作，圆满完成大棚房整治工作。大力开展安全生产隐患排查，整治“三合一”场所 20 家，整治取缔粉尘涉爆企业 15 家，重点开展电动自行车消防安全隐患专项整治工作。不断深化无违村居（街镇）创建工作，加强新违建防控，确保新违建“零增长”。加强食药监管，调整充实“一站三员”监管网络队伍，做好无证无照巡查整治工作

社会运行平稳有序。全力推进扫黑除恶专项斗争，认真做好线索排摸核查，圆满完成中央督导组下沉督导和“回头看”工作。

积极开展治安复杂区域重点整治，治安环境持续平稳向好，派出所接报违法犯罪案件接报数 1124 起，同比下降 33.61%，各类案件数持续下降。开展荣安大厦违法经营乱象、非法占用集体土地等重点区域专项整治工作，不断深化平安创建力度，加强群防群治力量建设，圆满完成“国庆 70 周年”和第二届“进博会”期间重点目标、道口河口等平安值守工作。压实信访责任，注重矛盾和隐患排查，信访总量持续下降，社会面保持平稳有序。

营商环境不断提升。全力推进招商引资工作，各经济城先后举办了优秀企业家交流会、高新技术培训会、优秀企业恳谈会等 17 次招商培训活动，积极打造产业发展品牌服务，设立产业项目帮办代办驿站，成立外冈镇企业家联盟，举办各类政策专题培训会 10 余场，持续加大政策推送咨询力度。

环境质量持续改善。加强生态环境保护，全面抓好扬尘污染控制区创建，推进 VOCs 治理，大力推进黑臭河道综合整治，推进涉重金属企业整治工作，对辖区内 8 家涉重企业开展深化重金属排放企业环保治理工作，积极推进危险废物规范化管理工作，对全镇 277 家涉废企业开展排查，督促企业落实整改。积极做好环保督察整改，全面落实违法违规建设项目后续整治工作，关停 6 家环保“散乱污”企业。推进拆违地块环境修复，完成 100 个点位，50 万平方米环境修复工作。进一步提高绿化覆盖率，完成 79.3 亩生态公益林建设，积极配合区绿容局实施推进 4118 亩

市级重点生态廊道“五廊一片”林地建设工作，制定《外冈镇绿林养护管理考核办法》，完善镇级绿化考核制度。

（二）行政执法严格规范公正文明

加强行政执法证办理工作。进一步完善行政执法主体和执法人员管理制度，实行行政执法主体公示制度和行政执法人员持证上岗制度。组织发动行政执法人员参与行政执法资格考试。

加强行政执法信息化建设。落实专人负责行政执法信息平台的建设和信息共享工作，日常按时上报各类行政执法数据报表。

全面推行执法全过程记录制度。认真贯彻实施《上海市全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案》。镇各级行政执法、窗口服务单位在执法和服务的过程中采用实时普法、精准普法的方式，以生动直观的方式传递法理，让人民群众更好地理解法律规定，有效促进国家机关严格、规范、公正、文明执法，减少了对立的对立和冲突，增强了普法的针对性和实效性。

（三）重大行政决策科学民主合法

聘请专业律师作为政府法律顾问，参与重大事项决策。政府法律顾问处理的业务主要有为重大行政决策、重大行政强制措施提供合法性审查服务和审查与政府或者其职能部门为一方当事人的重大合同等。涉及范畴主要是土地储备管理、城乡规划建设、房地产开发使用、政府和社会资本合作项目等，今年参与处理的各类型政府法律事务共 10 余起，有效避免政府法律风险，保障政

府权益，推进依法决策。对涉及工业经济和信息化重大问题，以及专业性、政策性较强的重大行政决策事项，落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的必经程序，健全了行政决策机制，促进科学民主依法决策。

（四）行政权力制约监督科学有效

1、自觉接受人大监督和评议。镇政府主动向人大报告工作，听取人大意见，认真办理人大议案和两代表建议。

2. 加强政府专门监督。审计部门重点开展了对政府重大投资项目跟踪审计和决算审计，规范政府重大财政专项资金的使用效益。

3. 主动接受社会监督和舆论监督。畅通群众监督渠道，通过镇长接待、信访投诉、行风评议等途径主动接受社会监督。

4. 全面推行政务公开。不断拓展政务公开深度和广度，全面推行“决策、执行、管理、服务、结果”五公开，做到政务公开全覆盖。

（五）社会矛盾纠纷依法有效化解

全力维护地区的安全和社会稳定，深入推进社会矛盾化解，强化“大排查、大信访、大调解”机制，积极预防和化解社会矛盾，全年累计调处解决各类纠纷 221 起，制作成人民调解协议书 221 份。镇各级人民调解委员会始终贯彻“预防为主、调防结合”的方针，坚持每月 2 次矛盾纠纷排查，深挖核查排摸矛盾纠纷中隐含的涉黑涉恶线索，对排查出的问题，明确专人，即时调处，

做到矛盾不激化、不上交。做好重要节点期间信访维稳工作，有效解决群众合理合法的初信初访。加强完善镇、村、组三级矛盾纠纷排查、调解、处置、督办和考核机制，做到情况明，底数清，有效提高矛盾纠纷的调处率和调处成功率。注重人民调解、行政调解、司法调解紧密结合，发挥“大调解”机制的作用。组织开展对社区服刑人员的监督管理、教育矫正和社会适应性帮扶。做好刑满释放安置帮教人员衔接工作，协助有关部门落实安置帮教政策，有效预防和减少了重新违法犯罪。

（六）政府工作人员法治思维全面提高

一是加大法律培训，提升法治思维。针对镇党政领导班子、镇科级干部、村居两委班子成员、企事业支部委员、镇党代表、村居“基石工程”后备干部、大学生村官、“两新”党务干部、“两新”党建顾问、镇年轻干部等组织开展专题学法用法教育培训班，以提升干部理论修养、依法行政能力和综合素质。开设“绿动学院”，制定“3346”干部教育培训计划，紧密围绕干部学法用法这条主线，统筹运用区委党校、镇党校、专业培训机构三方培训平台，有机融合政治法律学习、岗位技能业务传授、成长成才实践锻炼三类培训内容，协同推进领导干部理论形势专题培训班、村居干部理论及实务培训班、“两新”党建专题培训班、青年干部素能提升培训班四个主体班次，建立并逐步建强建优涵盖“政治理论、依法行政、实务操作、成长锻炼、人文素养、个性选学”六大课程模块的干部训练营，推动全镇干部队伍建设不断

上新台阶。

二是精准普法体验，推动法治化治理。将法治宣传与法治实践相结合，扎实开展多层次、多行业、多领域的法治创建活动，完善镇、村二级联动创建的依法治理工作。开展“民主法治村（社区）”创建，申报“民主法治村（社区）”，以创促建，提升基层依法治理水平。多层面培树法治宣传教育典型人物，在全镇开展“尊法示范光荣户”评选活动，充分发挥典型人物的示范引领作用。

三是服务式宣传，提高群众法治化参与。注重普法宣传时效，抓住宣传时间节点，特别是抓好时事热点、重大节日等时间节点集中开展法治宣传教育活动。在“3.12 植树节”、“4.15 国家安全日”、“6.26 国际禁毒日”、“11.9 消防日”、“12.4 国家宪法日”等重大节日，充分发挥司法所与各职能部门的联动机制，采取现场发放宣传资料，现场法律咨询答疑解惑，当场受理相结合的办法，切实为群众解难题、办实事，集中开放服务式的开展普法宣传，提高领导干部为民服务的自觉感，加强百姓认同感。

四、目前存在的问题

一是在法治政府建设工作推进过程中，法律法规的宣传力度还不够。二是极少数干部职工依法行政的意识还不强，口头上讲法治、但在实际工作中轻法治，没有真正把依法办事落实到具体的行政管理工作中去，依法行政水平不高；三是各单位、各村居

法治建设工作发展水平不平衡，存在一定差距。针对上述问题，我镇将认真分析研究，在今后工作中加以解决。

五、2020 年法治政府建设主要安排

2020 年外冈镇将继续全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻执行国家、市、区重大决策部署，加大力度学习宣传和贯彻实施宪法，深入推进依法行政，为辖区健康有序发展提供坚实的法治保障。

（一）推进行政决策科学化、民主化、法治化。严格落实重大行政决策法定程序，加强法律顾问制度建设，充分发挥法律顾问作用。严格决策责任追究，推进落实重大行政决策全过程记录和立卷归档制度、重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

（二）全面推进政务公开。全面将决策、执行、管理、服务、结果“五公开”要求落实到公文和会议的办理程序。全面推进政务公开工作，推动重点领域信息公开，拓宽政府信息公开渠道。

（三）强化对行政权力的制约和监督。落实公开行政权力运行流程、惩治和预防腐败、防止利益冲突等要求，深化廉政风险防控。

（四）依法有效化解社会矛盾纠纷。积极落实扫黑除恶专项斗争三年行动计划，加大宣传力度，及时排摸各类问题线索，确保专项斗争工作取得实效。加强社会面治安防控，做好重点人员的管控和重点地区的巡控，加大对各类违法行为的打击力度，持续改善治安环境，继续抓好平安创建工作，不断提升公众安全感、

满意度。进一步加强人口调控力度，确保年调控指标顺利完成。持续抓好重大事项稳定风险评估，确保社会面平稳有序。全面落实依法治国基本方略，深入推进普法依法治理工作，做好人民调解、矫正安置帮教工作，推动“普惠群众、便捷高效”的公共法律服务体系建设。

（五）全面提升工作人员法治思维和依法行政能力。大力推进法治宣传教育工作，进一步提高工作人员的法律素养和依法行政水平。深入推进基层民主法治创建工作，加大对民主法治示范村（社区）的培训力度。