

目 录

第一部分 关于“十五”期间国民经济和社会发展的简要回顾.....	3
一、产业结构优化升级步伐加快，综合经济实力进一步增强.....	3
二、国际汽车城建设取得重大进展，“四大板块”发展战略全面实施.....	5
三、改革开放向纵深发展，区域经济活力不断增强.....	6
四、城镇建设力度加大，城乡面貌显著改观.....	7
五、各项社会事业蓬勃发展，人民生活水平进一步提高.....	8
第二部分 关于“十一五”期间国民经济和社会发展的指导思想和发展目标.....	10
一、指导思想.....	11
二、功能定位.....	11
三、规划布局.....	11
四、基本原则.....	12
五、总体目标和经济社会发展主要指标预测.....	13
第三部分 关于“十一五”期间国民经济和社会发展的主要任务.....	14
一、全力推进以嘉定新城建设为核心的城市化进程，强化城市综合服务功能.....	15
（一）新城开发和老城改造并举，高水平建设组合型现代化嘉定新城.....	16
（二）加强基础设施建设，增强城市服务功能.....	17
（三）加快推进“三个集中”，构建新型城镇体系.....	19
二、不断放大国际汽车城综合效应，提升产业发展能级.....	20
（一）提升以汽车零部件产业为核心的先进制造业发展水平.....	21
（二）提升以汽车服务为特色的现代服务业发展水平.....	22

(三) 提升以现代农业园区建设为重点的都市农业发展水平.....	25
三、加快形成“以人为本”的社会事业体系，不断提高人民群众的生活质量和生活水平.....	26
(一) 培育“古朴风韵”和“现代气质”相融合的城市文明.....	26
(二) 优化教育、卫生、体育事业的资源配置.....	27
(三) 促进就业，健全和完善社会保障体系.....	27
(四) 维护社会和谐稳定，保障人民安居乐业.....	29
四、注重人口、资源和环境的统筹协调，增强可持续发展能力.....	29
(一) 提高国民素质，优化人口结构.....	29
(二) 推进节约型城区建设，大力发展循环经济.....	30
(三) 加大环境保护力度，优化生态环境.....	31
第四部分 关于“十一五”期间国民经济和社会发展的保障措施.....	32
一、不断提高领导经济社会发展的水平.....	32
二、有效营造法制保障环境.....	33
三、全面扩大改革开放.....	34
四、深化实施“人才强区”战略.....	34
五、进一步完善城市管理体制.....	35
六、大力推进重大项目建设.....	35
附：嘉定区国民经济和社会发展第十一个五年规划主要指标.....	38

上海市嘉定区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要（草案）

2006 到 2010 年，是全面贯彻落实科学发展观，积极实施“科教兴市”主战略，全力推进“汽车嘉定”建设，实现产业化和城市化融合互进，促进嘉定经济社会可持续发展的关键五年。嘉定区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要是嘉定今后五年国民经济和社会发展的行动纲领。

第一部分 关于“十五”期间国民经济和社会发展的简要回顾

进入新世纪以来，嘉定坚持连续性、稳定性、开拓性的有机统一，以实施上海国际汽车城建设重大战略为契机，实现了经济社会又快又好的发展，“十五”计划确定的各项目标任务全面实现。2005 年，市委、市政府确定了嘉定新一轮发展的功能定位，为全区“十一五”经济和社会发展指明了方向、奠定了基础。

一、产业结构优化升级步伐加快，综合经济实力进一步增强

全区产业结构不断优化，形成二、三产业共同拉动经济发展的新格局。2005 年，全区增加值完成 410.7 亿元，年递增 19.2%。财政总收入完成 131.4 亿元，其中地方财政收入完成 57.8 亿元，年递增 39.3%。“十五”期间固定资产投资完成 577.2 亿元，是“九五”期间的 3.4 倍。2005 年，工业总产值完成 1322.3 亿元，年递增 19.0%。社会消费品零售总额完成

142 亿元，年递增 20.4%。农业结构不断优化，基本农田得到有效保护，农业基础地位不断巩固。

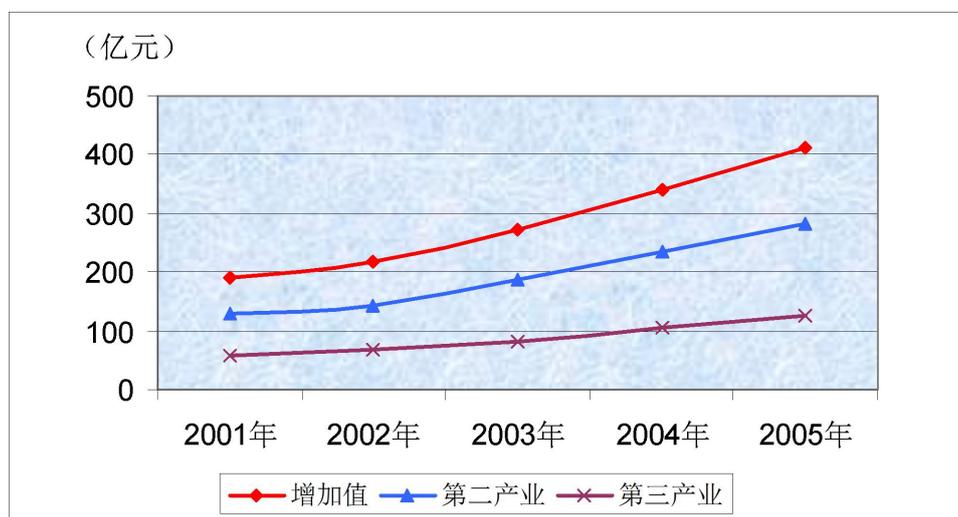


图 1-1: “十五” 期间增加值完成情况

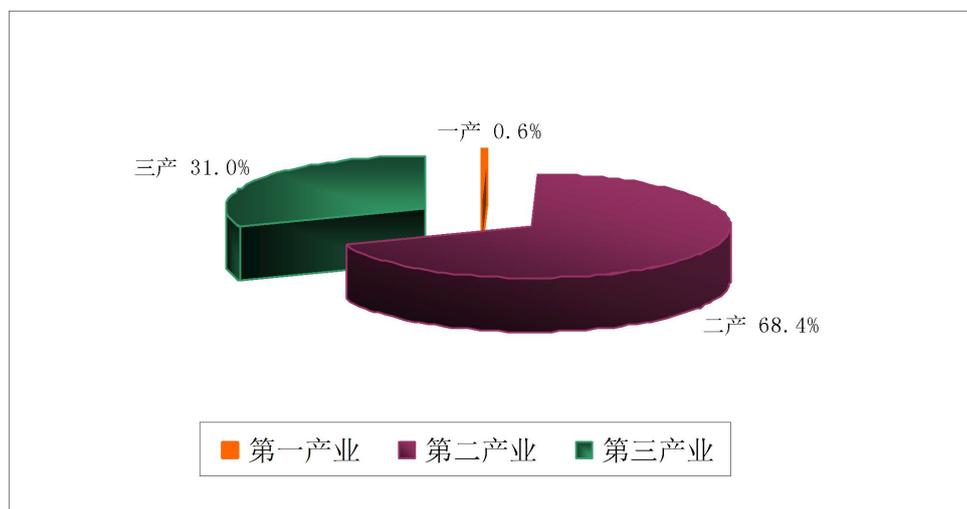


图 1-2: 2005 年三次产业占比情况

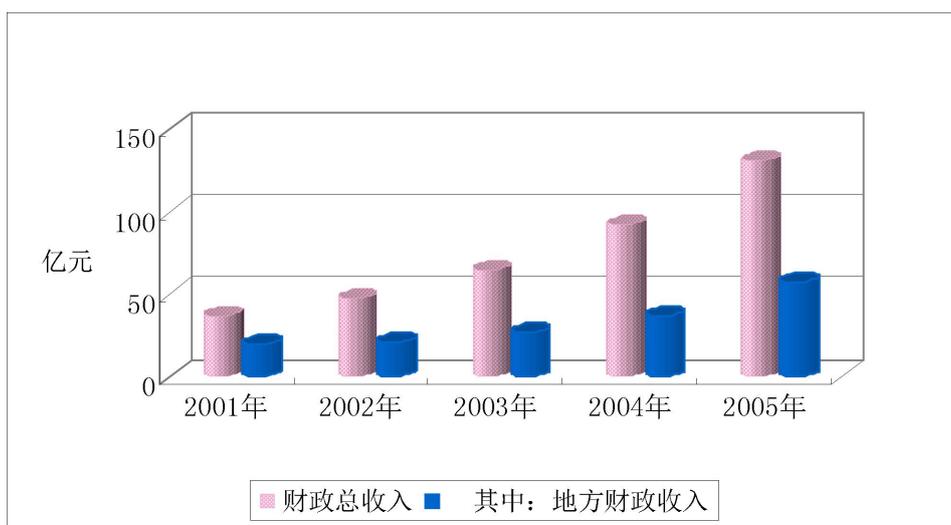


图 1-3：“十五”期间全区财政收入完成情况

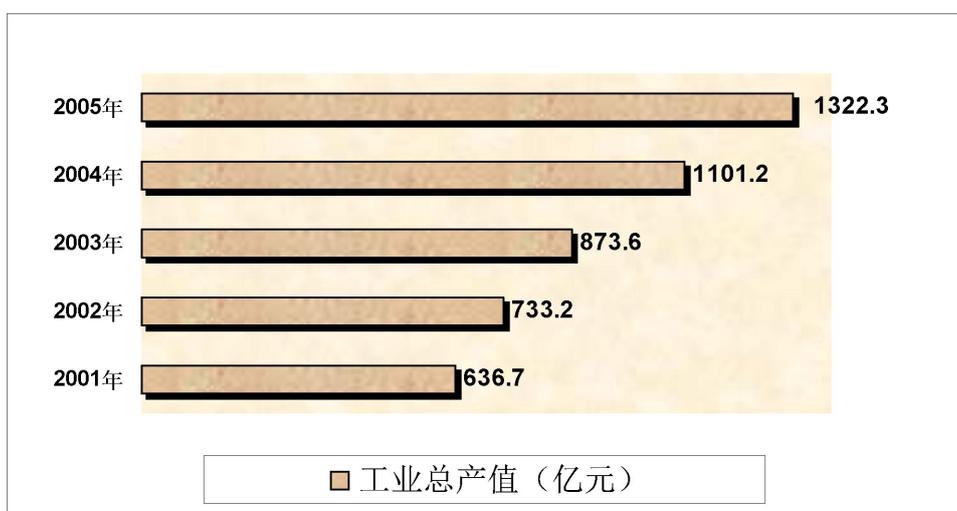


图 1-4：“十五”期间全区工业总产值完成情况

二、国际汽车城建设取得重大进展，“四大板块”发展战略全面实施

二〇〇三年制定的《嘉定区发展战略规划纲要》确立了“四大板块”的发展战略，全区产业布局更趋合理。国际汽车城（西部板块）建设取得

重大进展，市政基础设施和部分重大功能性项目相继建成，汽车产业集群化发展格局基本形成，集制造、研发、贸易、博览、运动、旅游等功能于一体的综合性汽车产业基地初具规模。先进制造业基地和现代都市型农业园区（北部板块）建设步伐不断加快，嘉定工业区（北区）基础设施框架基本形成，招商引资龙头作用和规模集聚效应日益显现，现代农业园区核心区建设初见成效。嘉定新城主城区（中部板块）总体规划基本确定，“政府主导、市场化运作”的开发体制机制初步建立，部分基础设施和功能性项目正式启动。南部综合商贸区（南部板块）建设有序推进，一批特色居住、商贸物流、生产性服务业项目相继建成。

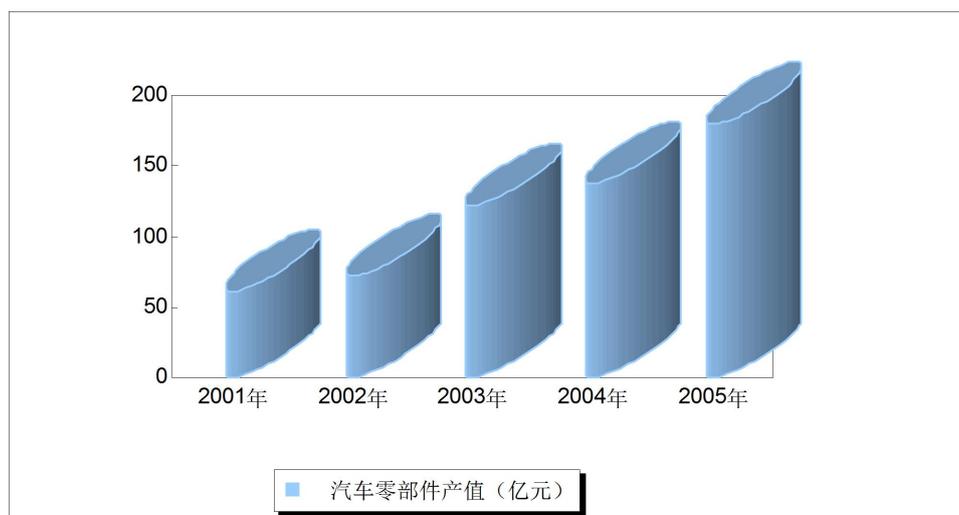


图 1-5：“十五”期间汽车零部件产值完成情况

三、改革开放向纵深发展，区域经济活力不断增强

全面推进行政审批制度改革，政府职能进一步转变。开展两次镇级行政区划调整，有效整合区域资源。国资管理制度不断健全，区属企业改制

基本完成，新型国资监管框架初步形成。国有资产结构日趋合理，资产总量达到 111 亿元，是“九五”期末的 3.5 倍。积极推进城市管理体制改革，市政、绿化、环卫行业市场化改革全面完成。外向型经济实现量的突破和质的提升，“十五”期间合同利用外资 90.7 亿美元（原口径），是“九五”期间的 5.9 倍，其中投资规模超过 1000 万美元的企业达 195 家，是“九五”期末的 6.6 倍。2005 年外贸直接出口完成 45 亿美元，年递增 31.4%。民营经济健康快速发展，对地方财政的贡献率进一步提高。

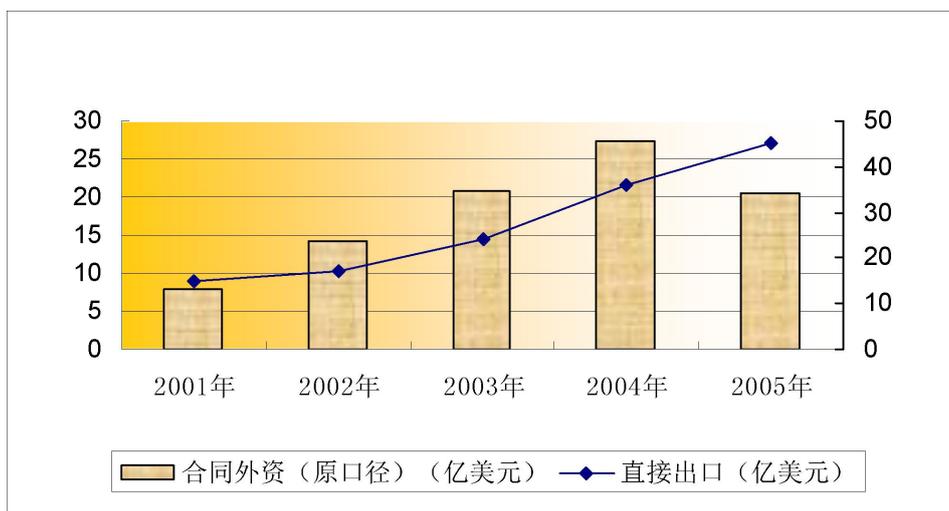


图 1-6: “十五”期间全区合同外资和外贸直接出口完成情况

四、城镇建设力度加大，城乡面貌显著改观

“十五”期间，城市基础设施总投资完成 87.5 亿元，是“九五”期间的 5.7 倍。轨道交通 11 号线嘉定段前期工作基本完成，部份站点开工建设。新建、改建干线公路 5 条，总里程 92.8 公里；新建、改建城市道

路 18 条，总里程 29.4 公里；配合市有关部门建成并开通 A5 和 A30 高速公路嘉定段，区域立体道路交通网络逐步形成。电力、燃气、上下水、垃圾处理等一批基础设施骨干项目相继建成，环境质量显著改善，成功创建国家卫生区、国家绿化先进城市、上海市环保模范城区、上海市园林城区。推进住宅建设和旧区改造，“十五”期间住宅新开工面积 752.3 万平方米，旧区改造 76 万平方米，实施住宅“平改坡”87 万平方米，受益居民达 1.2 万户。以规划为龙头，加快推进“三个集中”，建设了一批环境好、设施新、配套全的农民居住社区，受益农民达 1.5 万户。

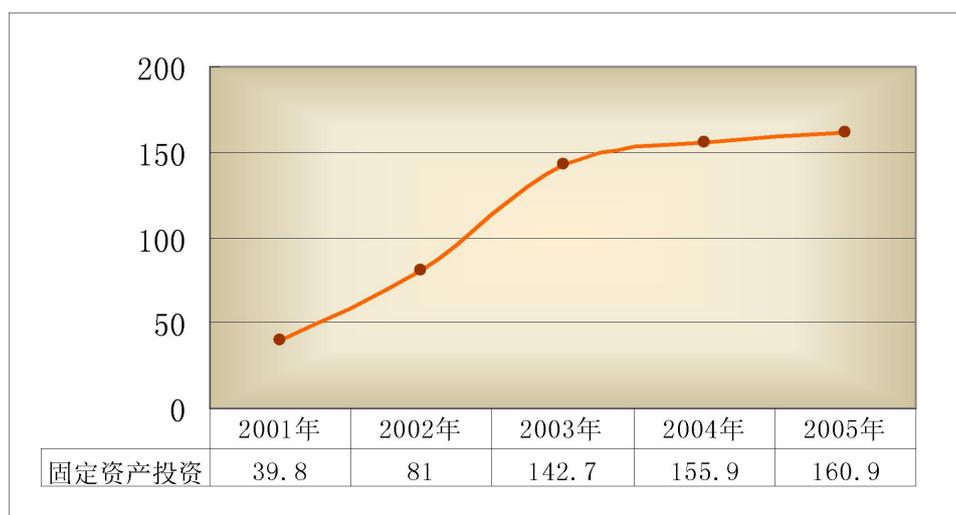


图 1-7：“十五”期间全区固定资产投资完成情况

五、各项社会事业蓬勃发展，人民生活水平进一步提高

精神文明创建活动不断深入，市民素质和城市文明程度进一步提高，成功创建为上海市文明城区。科技创新能力进一步增强，实施各类科技创新项目 1600 余项，开发新产品 2450 项，体现核心技术发明专利 1018 件。教育事业不断发展，中小学标准化、“加强初中建设”工程全面完成，全

民终身教育体系初步形成。人才工作不断加强，全区大专以上学历或中级以上职称人口 8.7 万人，是“九五”期末的 2.2 倍。建设健康城区活动不断深入，公共卫生体系建设三年行动计划全面实施，完成区中心医院新建工程，社区卫生服务网络基本形成，居民健康水平不断提高，全区居民平均期望寿命达 80 岁。文化体育事业不断进步，群众性文化体育活动广泛开展，完成陆俨少艺术院扩建、科举博物馆、街镇文化活动中心等一批实项目。促进就业工作继续加强，新增就业岗位 12.4 万多个，转移农村富余劳动力 5.5 万多名，城镇登记失业率控制在 4.5% 以下。社会保障制度不断完善，全区参加“镇保”和采用或参照征地养老方式落实社会保障人数达 15.6 万人，农村养老金发放标准逐年提高。建立健全“一口上下”社会救助机制，救助受益面进一步扩大。人民生活水平稳步提高，城镇职工年平均工资达 23604 元，农村居民家庭人均纯收入达 9601 元，比“九五”期末分别增长 68.4% 和 42.6%。建立健全社会治安综合治理责任机制、流动人口管理机制和妥善处理群体性事件工作机制，切实维护了社会稳定。双拥工作成绩显著，荣获“全国双拥模范城”五连冠。

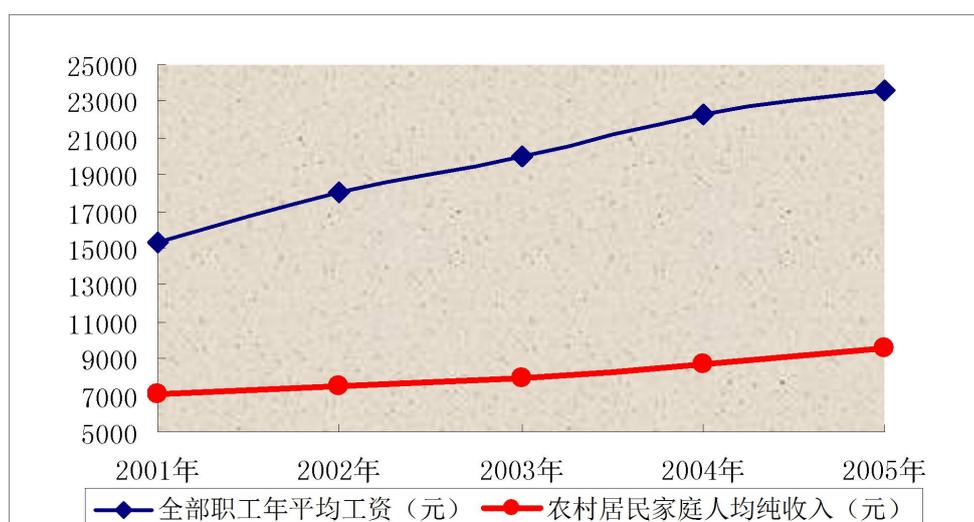


图 1-8：“十五”期间职工工资和农民收入情况

“十五”期间，全区上下心齐、气顺、劲足，正确把握发展规律，成功走出了符合嘉定自身发展实际的道路。一是坚持用发展和改革的办法，有效突破各类发展瓶颈，解决前进中的问题，进一步增强了可持续发展能力；二是坚持规划先行，不断明晰区域功能定位、发展目标和总体布局，走产业化、城市化融合互动的发展道路；三是坚持抢抓机遇，乘势而上，开拓创新，实现了各项工作的突破性进展，赢得了发展先机；四是坚持执政为民，把提高人民生活水平与质量作为经济发展的根本出发点和落脚点，实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。

在嘉定发展进程中，还存在一些亟待破解的难题：一是全区产业结构战略性调整任务依然艰巨，集约化、规模化、科技化水平有待进一步提高；二是城市化发展滞后于产业化步伐，社会事业服务水平与人民日益增长的需求不相适应；三是人口、资源、环境、基础设施和社会公共服务对经济发展的约束力日益明显，就业、稳定等各种社会压力不断加重；四是政府职能还需要进一步转变，政府的社会管理、公共服务职能还需要进一步强化。对于以上问题我们要高度重视，在“十一五”期间采取切实措施加以解决。

第二部分 关于“十一五”期间国民经济和社会发展的指导思想和发展目标

“十一五”期间，是我国全面实现建设小康社会的关键时期，是上海加快形成“四个中心”，全力筹措和举办世博会的重要时期，也是实现“汽车嘉定”宏伟目标的重要战略机遇期和发展考验期。

一、指导思想

高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，深入实施“科教兴市”主战略，以构建社会主义和谐社会和提高人民群众生活水平为目标，以国际汽车城建设为引领，以嘉定新城建设为核心，全力推进城市化进程和现代化新郊区建设，推动“四大板块”快速协调发展，努力建设更具实力、更富魅力、更加和谐的“汽车嘉定”。

二、功能定位

专栏1:

上海市委、市政府对嘉定的功能定位

2005年7月份，上海市委、市政府就嘉定区功能定位等问题作出批复，从而嘉定与浦东、崇明一起，成为上海19个区县中首批明确功能定位的3个区县之一。

立足长江三角洲，依托全市综合优势，着力探索新型产业化和新型城镇化道路，把嘉定建成汽车制造业与现代服务业相融合的综合型国际汽车城，使嘉定成为文化特色鲜明、社会和谐发展、具有综合实力和较强辐射能力的组合型现代化新城。

三、规划布局

依托产业支撑，统筹城乡发展，规划好“中、西、南、北”分区布局。中部：以嘉定新城主城区为主，结合F1国际赛车场，重点发展以汽

车产业为依托的现代服务业，建设科研教育、运动休闲、生活居住等多功能、综合性现代化城区；西部：强化汽车整车及零部件制造、汽车商贸、博览、研发等功能，建设国际性汽车产业集聚区；南部：发展现代物流商贸和生产性服务业，凸现居住和服务功能；北部：拓展汽车制造产业链，发展现代都市农业，建设先进制造业基地和现代都市型农业园区。

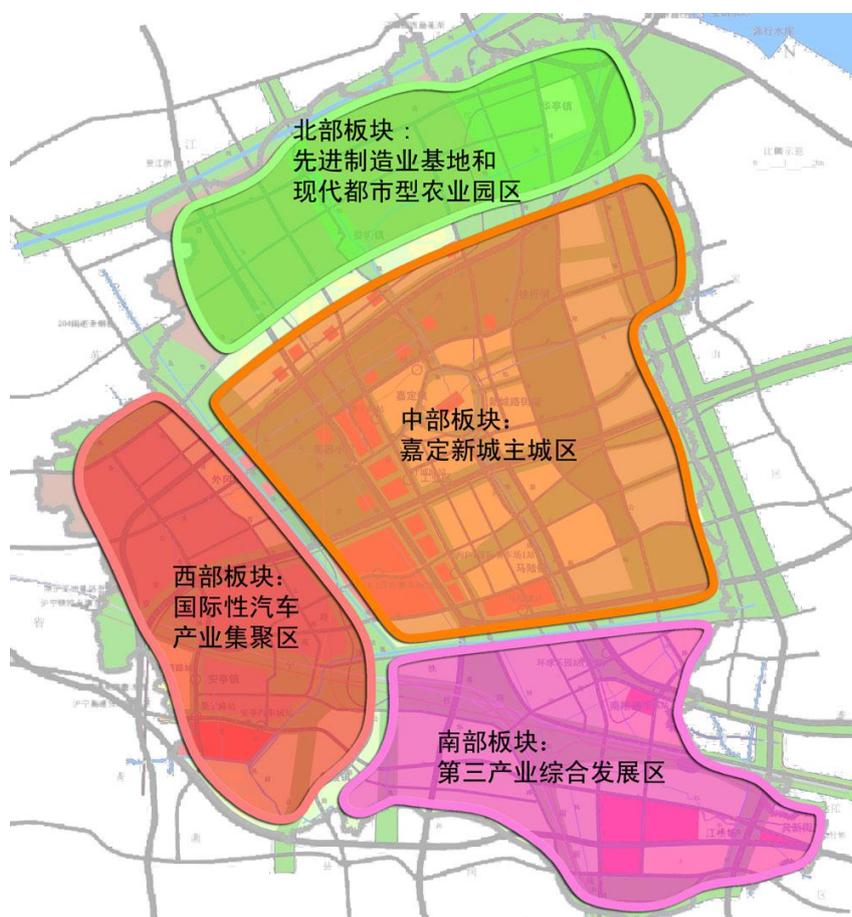


图 2-1 嘉定区规划布局示意图

四、基本原则

1、**国际性。**依托 F1 和国际汽车城的品牌效应、集聚效应和催化效

应，主动融入国际市场，积极开拓外企、外资参与嘉定建设和发展的领域和空间，不断提高对外开放水平。

2、持续性。转变发展观念，坚持“五个统筹”，以构建新型产业体系、新型城镇体系和新型社会事业体系为目标，优化配置土地、人才、资金、市场等资源，引导紧缺资源向重点产业和区域集中，实现可持续发展。

3、整体性。以建设“汽车嘉定”为引领，优化空间布局，形成区域分工和发挥区域优势相结合的联动发展模式，推进“四大板块”建设，实现产业互补、市场相通、体制相融、资源共享，加快全区现代化进程。

4、高效性。把握经济全球化进程、科技进步趋势、国内外市场环境变化和经济周期波动的基本脉络，结合我区“十一五”期间经济发展的新特征，使经济增长方式逐步从量的扩张向质的提升转变，招商引资逐步从第二产业为主向二、三产业并重转变，努力实现产业均衡、高效、集群化发展。大力发展循环经济，提高资源利用效率，建设资源节约型和环境友好型城区。

5、和谐性。注重经济增长和人民生活水平的和谐统一，坚持以人为本，加快城市化进程，千方百计扩大就业，完善社会保障体系，强化社区建设，提高社会事业服务水平，形成经济社会和谐发展的良好局面。

五、总体目标和经济社会发展主要指标预测

总体目标：到“十一五”期末，基本建成具有国际先进水平的上海国际汽车城；基本形成以汽车产业为特色，充分体现上海实力和水平的新型产业体系；基本形成以嘉定新城为核心，城镇布局结构合理的新型城镇体系；基本形成以汽车文化为主导，与产业化、城市化发展相匹配的社会事

业体系，使嘉定成为上海特大型城市的汽车产业区、特色文化区和现代化新城区。

经济社会发展主要指标预测：

指标	单位	目标
增加值	%	年递增 15
三次产业结构		0.2: 64.8: 35.0
万元增加值综合能耗	%	五年下降 20
财政总收入	%	年递增 15 以上
其中：地方财政收入	%	年递增 10 以上
全社会固定资产投资	亿元	年均 200 以上
合同外资（新口径）	亿美元	年均 8
常住人口	万人	110
城市化水平	%	75 以上
城镇居民家庭人均可支配收入		增幅高于全市平均水平
农村居民家庭人均年纯收入		增幅高于全市平均水平
城镇登记失业率	%	低于 4.5
社会保险综合参保率	%	80
社会安全指数		高于全市平均水平
环境空气质量优良率	%	90

第三部分 关于“十一五”期间国民经济和社会发展的主要任务

“十一五”期间，继续高举“汽车嘉定”的旗帜，在发展理念上，举全区之力建设国际汽车城，坚定不移地将汽车城效应放大至嘉定全区；在发展抓手上，全力推进城市化进程，打造具有较强辐射功能和综合服务

功能的嘉定新城，以城市化推进产业升级，带动经济和社会全面发展。

一、全力推进以嘉定新城建设为核心的城市化进程，强化城市综合服务功能

专栏 2:

嘉定新城

21 世纪，上海城市建设的重点正逐步从市区转向郊区，嘉定、临港和松江是上海近期重点发展的三个新城。嘉定新城是整合了嘉定新城主城区、安亭、南翔三个组团的组合型新城。嘉定新城主城区包括南部城区和北部城区，其中：嘉定新城中心区属于南部城区，嘉定老城区和菊园地区属于北部城区，是嘉定新城主城区近期建设的重点区域。

以现代化战略为导向，紧紧抓住上海城市建设重心向郊区转移、F1 效应和轨道交通建设等重大机遇，以嘉定新城为核心，加强城市基础设施和配套设施建设，加快构筑新型城镇体系，强化城市综合服务功能。



图 3-1 嘉定新城主城区用地规划图

（一）新城开发和老城改造并举，高水平建设组合型现代化嘉定新城

嘉定新城主城区凸显创业创新的开发理念，重点培育现代服务业、生活居住和都市工业功能，高标准建设与市中心区水平相当的文化、教育、医疗等公共服务设施，创造良好的工作、生活和居住环境，满足导入市中心区产业和人口的要求。其中，南部城区以创建上海资源节约型城区为目标，借助 F1 强大的集聚效应，结合轨道交通 11 号线新城站和白银路站综合开发，积极推进新城综合办公区、上海汽车服务业公共实训基地、总部创业园等重点项目建设，集中发展商贸流通、房地产、信息服务、运动休闲等现代服务业。北部城区以嘉定老城区保护和菊园地区开发为抓手，老城区重点改造州桥和西门两个历史风貌保护区，调整商业布局和业态，迁建部分与古城风貌或功能不相适应的建筑，完善环境和公共服务设施，实现新城、老城的良性互动。菊园地区以实施轨道交通 11 号线城北路站综合开发为重点，建设地区级公共服务中心，为嘉定工业区（北区）的发展提供强有力的城市服务功能。



图 3-2 轨道交通 11 号线城北路站规划效果示意图

安亭组团以国际汽车城建设为重点，着力推进轨道交通 11 号线墨玉路站综合开发、安亭新镇公建街坊等公共服务设施项目建设，促进产业化和城市化融合发展。南翔组团以古镇保护性改造、现代商贸流通、特色文化居住等为主要发展方向，加快轨道交通 11 号线南翔站综合开发，完善服务功能，成为吸纳市中心区疏解人口的区域之一。

(二) 加强基础设施建设，增强城市服务功能

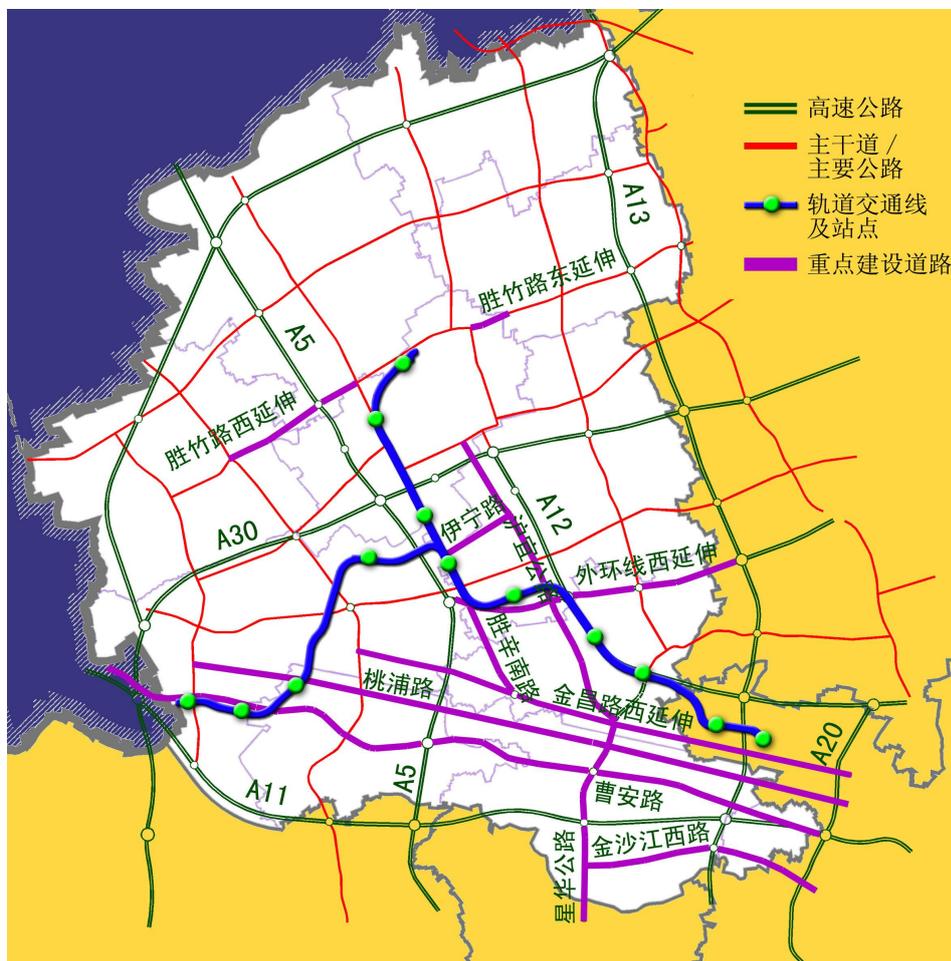


图 3-3 拟建道路与轨道交通规划示意图

加快建设立体交通网络。配合实施城际快速铁路建设，确保轨道交通

11 号线嘉定段建成通车。市区联动突破交通瓶颈，完成曹安路拓宽，外环线西延伸、金沙江路、桃浦路、金昌路道路延伸和星华路新建等道路工程，提高嘉定进入市中心区的道路通行能力。实施胜竹路延伸、伊宁路东延伸、胜辛路南延伸、澄浏中路北延伸、沪宜公路改道等城市道路建设，理顺区内道路网络并结合轨道交通站点建设，建好公共交通枢纽，形成功能清晰、畅通便捷的道路网络。积极发展快速公交系统，完善常规公交网络，形成由轨道交通、快速公交和常规公交构成的区域公共交通体系。

扩大上下水网络覆盖面。结合陈行陆域水库的规划扩建，将嘉定区的原水需求纳入其中统筹考虑，墅沟河水库及取水泵站作为补充备用取水设施保留。新建北部地区自来水厂，完善嘉定新城、嘉定工业区北区、外冈地区输水系统，敷设输水管道 33 公里，完成原有输水管道更新改造。建立北部（嘉定工业区北区）污水收集处理系统，提高中部（嘉定新城）、西部（国际汽车城）两个系统的收集处理能力，形成西部、中部、南部、北部四大污水收集处理系统。新增污水处理能力 24.5 万吨/日，城镇污水处理率达到 80%。

提高能源供应保障能力。积极推进高压配电网建设，新建 220 千伏变电站 10 座、35 千伏和 110 千伏变电站 28 座。全区供电量达到 85 亿千瓦时以上，比“十五”期末增加近一倍。加快中低压配电网建设，城区逐步电缆化，增加电源点，提高电网安全性和供电可靠性。继续推进天然气调压站建设，新建嘉定新城站和南翔站，新建 19.4 公里天然气高压输气管道，实现全区管道供气天然气化。

基本建成覆盖全区、适应发展的集约化、分层化、网络化、先进的立体通信网络，全区信息化的功能性指标高于全市同类地区的平均水平。紧密结合经济建设、城市建设、地下空间开发、城市防灾减灾，大力推进民防工程建设，建设完善的减灾防护设施网络和良好的城市防护体系。

（三）加快推进“三个集中”，构建新型城镇体系

专栏 3:

三个集中

具体是指：以提高农业经营化程度为重点，使农业向规模经营集中；以整合工业园区为突破口，完善规划布局，推进工业向园区集中；以农业人口非农化为抓手，推进农民居住向城镇集中。

规划新增建设用地约 40 平方公里，其中住宅用地约 15 平方公里、商业服务业用地约 8 平方公里、工业用地约 15 平方公里。大力推进住宅建设，“十一五”期间，住宅新开工面积力争达到 1000 万平方米，集中建设一批品质优良的中高档居住区和价格适中的中低价商品住宅，满足人民群众的住房需求。按照规划布局合理、经济实力增强、人居环境良好、人文素质提高、民主法制加强的要求，努力建设与现代化国际大都市相适应的现代化新郊区。基本建成嘉定新城框架，加快建设外冈、江桥等五个新市镇和一批居住社区（中心村），推动新城、新市镇、居住社区整体协调发展，基本形成区域城镇体系框架。扎实推进“三个集中”，推行宅基地

置换、征地留用地等制度，为城市化、产业化腾出发展空间。

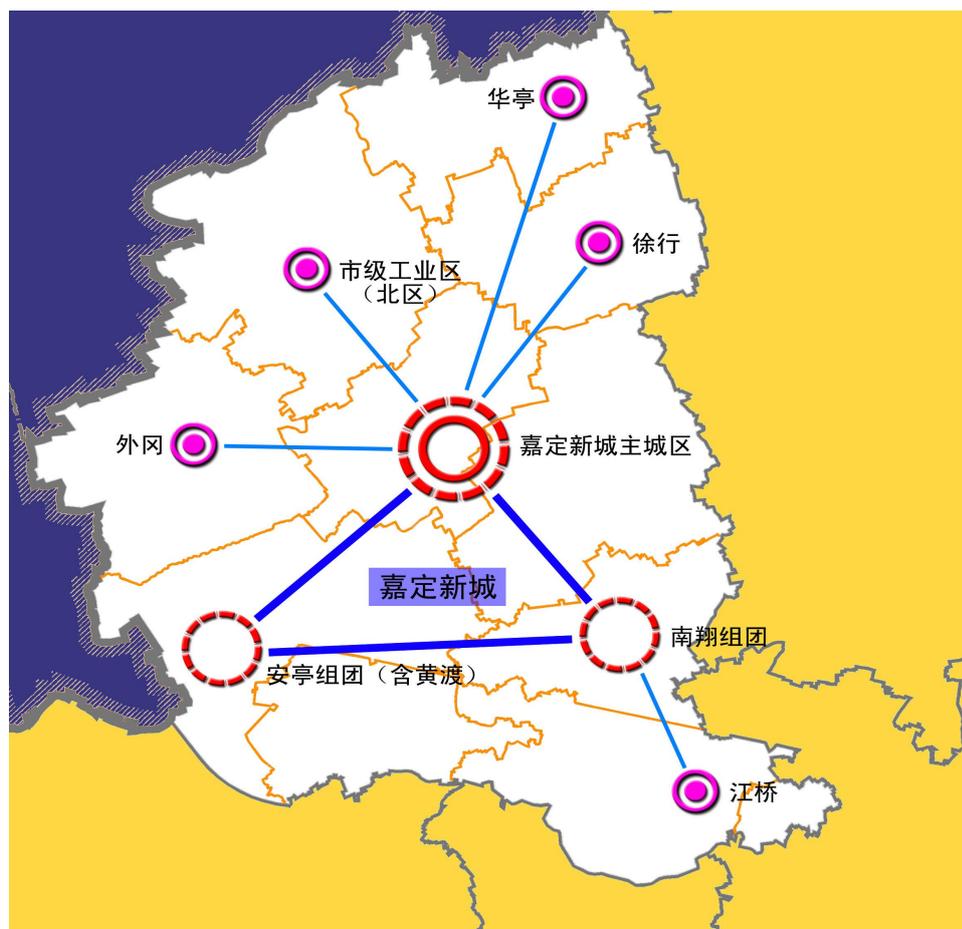


图 3-4 城镇体系规划示意图

二、不断放大国际汽车城综合效应，提升产业发展能级

借助国际汽车城强大的带动力和辐射作用，以“两个优先”为发展方针，加快产业结构调整，进一步提升发展能级，实现三次产业协调发展。

(一) 提升以汽车零部件产业为核心的先进制造业发展水平

专栏4:

“两个优先”

上海市政府提出了“两个优先”的发展方针，即优先发展先进制造业和优先发展现代服务业。先进制造业一般是指技术含量高、经济效益好、创新能力强、资源消耗低、环境污染少、服务功能全、就业比较多等的制造业；现代服务业一般是指应用现代化的新技术、新业态和新服务方式改造传统服务业，创造需求，引导消费，高附加值、高层次、知识型的生产服务和生活服务业。

做大做强汽车零部件产业。依托国际汽车城综合优势，有效延伸汽车零配件研发、制造、采购联动的汽车产业链。以国际汽车城零部件配套工业园区和产业园、嘉定市级工业区为主要载体，继续引进具有核心竞争力、处于技术高端的汽车零部件生产企业，培育企业进入国际汽车零部件采购体系。在提升汽车零部件产业能级的同时，积极发展信息产业、新型材料、生物医药等优势产业，提高先进制造业整体水平。

全面增强自主创新能力。加大企业技术中心建设力度，努力掌握核心技术和关键技术，培育自主知识产权，形成企业产品自主品牌，提高企业的竞争能力和产品的市场占有率。充分发挥区域内科研院所的科研实力，建立企业和科研单位的战略联盟，“引逼”企业引进、消化、吸收和再创新先进技术。继续实施“小巨人”计划，建立以企业为主体的“产学研”联合创新机制，形成以高新技术为主导的产业结构，加速技术进步和产业升级。在汽车零部件、信息产业、新型材料、生物技术等领域，开发

和培育一批具有自主知识产权的新技术。全区科技产业的产值年递增20%，到2010年科技产业产值占工业总产值比重达到45%。

专栏5:

“小巨人”计划

是指相关职能部门以项目支持的形式来培育一批小巨人企业，使其成为行业中的领军企业或行业中的单项冠军。扶持项目包括各级企业技术中心、知识产权示范企业、驰名商标、著名品牌和国家免检产品等，该计划2003年试行，2005年正式实施。

加快工业向园区集中。以市级工业园区为载体，以错位发展为抓手，明确产业特色，大力引进高技术、高附加值项目，优化工业项目布点结构，提高园区产业集聚度。国际汽车城零部件配套工业园区和产业园重点发展整车及零部件产业。嘉定工业区重点发展精密机械、生物医药、电子信息、新型材料等高新技术产业。国家级出口加工区重点发展微电子、医药、纳米材料等清洁生产型、污染源控制型产业。加快建设功能齐全、用地集约的都市型工业园区，形成电子装配、服装加工以及设计创意等都市型产业集群。

(二) 提升以汽车服务为特色的现代服务业发展水平

不断提升汽车服务业水平。积极引进3-5家国际品牌汽车区域总代理商和总经销商入驻，完成二手车市场(二期)建设，达到新旧车年交易10万辆以上，加快形成与国际市场接轨的汽车服务贸易平台。依托同济大学嘉定校区雄厚的科技研发实力，全面完成地面交通工具风洞实验室、国家机动车检测中心二期、清洁能源汽车工程中心和磁悬浮交通实验基地

的建设，形成国际一流水平的汽车专业公共技术服务平台。大力发展汽车专业会展博览业，承办具有国际影响力的 A 级车展，常年举办各类特种车展、专业整车展及零部件展。整合 F1 赛车场、汽车博物馆、汽车会展中心等资源，努力引进国际顶级的购物娱乐一体化项目运营商，开发独具特色的汽车服务贸易。

加大现代服务业集聚区建设力度。嘉定新城中心区要拓展创业创新空间，发展高水平的商贸流通、房地产、信息服务、运动休闲等产业，建成具有较强综合辐射功能的区域性公共活动中心。国际汽车城服务贸易集聚区着力发展汽车贸易、科教博览、研发、物流和其他汽车延伸服务业，建成亚太地区一流水平的汽车特色服务业集聚区。南翔古镇文化集聚区重点发展精品住宅、商贸商务、娱乐休闲和历史文化旅游等综合功能，建成嘉定南部服务功能齐全的地区级公共服务中心。真新曹安商贸集聚区以集聚人流、物流、信息流、资金流为抓手，构建以大型专业市场为特色的服务业集聚区。江桥生活与商务集聚区着力拓展生产性服务业基地，建成商业服务、商务办公、餐饮休闲、文化娱乐等多功能相结合的服务业集聚区。黄渡同济研发与生活服务集聚区建成具有研发、设计、教育、培训、居住等综合功能的服务业集聚区。

积极培育现代服务业新型业态。搭建汽车文化交流平台，做好汽车文化主题旅游。开发嘉定、南翔历史文化名镇旅游，以及工业、农业、商贸、体育、汽车文化等新型旅游资源，加大旅游业开发力度。依托产业基础、地理位置和交通优势，整合全区仓储和交通运输设施，加速上海西北

物流江桥园区和汽车城物流基地建设，大力发展铁路、公路、水路联运的物流业。整合工业园区的土地资源，优先发展总部经济、工业设计、法律咨询、专利服务、职业技能培训等生产性服务业。拓展经营领域，提高经营档次，扩大经营规模，提升宾馆酒店业、餐饮业、社区服务业等生活服务业的水平。以轨道交通 11 号线建设为契机，采用“轨道交通+物业”的开发模式，对轨道站点周边地区实施高水平、高强度的开发；大力发展嘉定新城主城区、南翔、马陆、安亭和江桥地区的房地产业。



图 3-5 嘉定区现代服务业集聚区布局示意图

（三）提升以现代农业园区建设为重点的都市农业发展水平

围绕“稳粮、增林、减养、创优”的目标，着力优化农业产业结构。加强基本农田保护，稳定粮食生产。北部以发展现代农业园区、设施粮田、设施菜田和规模养殖为主，建成嘉定现代农业园区。南部以发展江桥生态片林观光园为主，稳定发展蔬菜生产。中部以种植经济林果为主，重点发展马陆葡萄产业，带动观光休闲农业的发展。鼓励和引导土地、资本、技术和劳动力的资源整合，建立农业社会化服务体系和农产品市场体系。发展生态农业、种源农业、休闲农业，提升集经济、生态、社会功能于一体的都市农业发展水平。进一步完善支持农业发展的扶持政策，实施科教兴农战略，加大农产品的安全监管和执法力度，提高农民组织化程度，推进农业信息化进程。

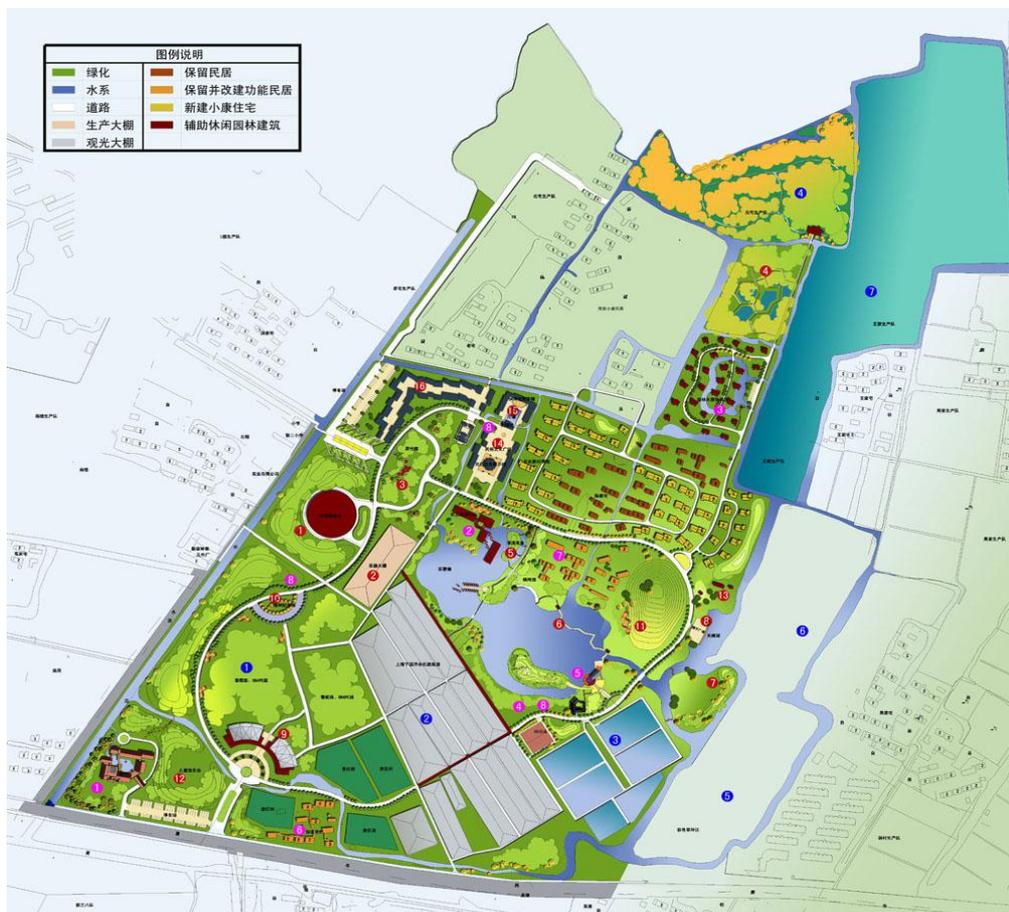


图 3-6 嘉定现代农业园区核心区规划效果图

三、加快形成“以人为本”的社会事业体系，不断提高人民群众的生活质量和生活水平

以构建社会主义和谐社会为目标，提高社会事业发展水平，满足人民群众日益增长的物质文化需求。

（一）培育“古朴风韵”和“现代气质”相融合的城市文明

以创建全国文明城区和建设健康城区为总目标，实现市民文明素质和城市文明、健康程度的全面提高。加强以思想道德建设为核心的社会公德、职业道德、家庭美德教育，深入开展“与文明同行”、“向陋习告别”、“争做健康市民”、“以诚信为本”、“让礼仪相伴”等教育实践活动，全面提高市民的文明健康素质。充分发掘汽车文化内涵，构筑汽车文化产业链，加快汽车文化载体建设，引进以汽车为主题的高科技娱乐项目，基本形成全方位、多层次的汽车文化特色区，构建以汽车为特色的文化事业体系，以汽车为主题的文化产业体系，孕育和催生汽车城的精神特质，为汽车城市建设提供内在持久的发展动力。加大历史文化风貌区的保护力度，有重点地开发古镇旅游资源，传承“教化嘉定”的历史文脉，为城市发展提供强有力的精神文化支撑。

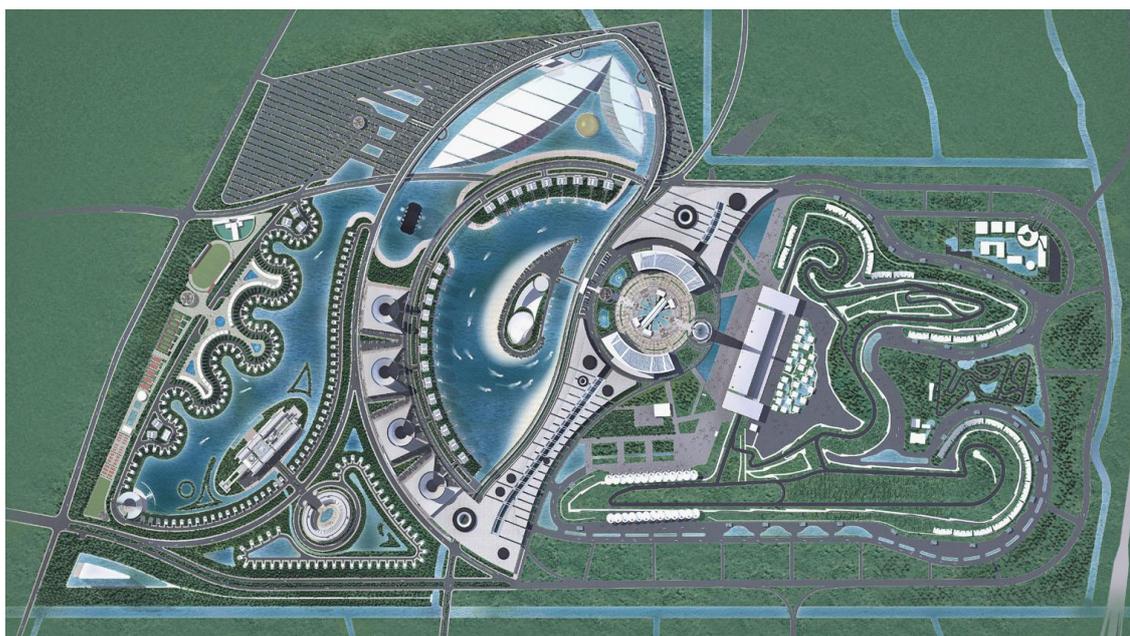


图 3-7 上海国际赛车场及其配套区规划示意图

（二）优化教育、卫生、体育事业的资源配置

坚持教育优先发展，合理配置教育资源，扩大优质教育资源，提高中小学教育水平，高等教育毛入学率达到 70%，进一步加强职业教育和高等教育，创办国内知名的高等职业技术学院。以全国社区教育实验区建设为基础，推进学习型社区与学习型家庭的建设。完善与嘉定社会经济发展相适应的村、镇、区级医疗卫生服务体系，优先发展公共卫生和农村卫生。继续加强医疗卫生设施建设，积极引进三级甲等医院，进一步提高医疗卫生服务水平。合理规划和建设公共体育设施，完善区体育中心的设施建设和继续完成 11 个社区公共运动场建设。依托 F1 赛车场，使嘉定新城主城区成为具有国际影响力的汽车运动中心。

（三）促进就业，健全和完善社会保障体系

专栏 6:

社会救助“一口上下”

是指社会救助在运作机制上采取“块上一口受理、块上一口上报、块上一口拨付”的方式，即各类救助对象的申请、救助款物的发放、救助信息汇总都通过镇（街道）社会救助事务管理所“一个口子”运行，以充分整合政府各个部门和社会的救助资源，使镇（街道）社会救助事务管理所成为救助工作的“集散地”，保证社会救助少重复、不遗漏和广覆盖。

进一步完善政府促进就业的责任体系。建设自主就业创业园区，以创业促进就业，新增就业岗位年均不少于 2.6 万个，城镇登记失业率控制在全市平均水平以下。加强职业技能培训，提高劳动者特别是失地农民的就业能力。切实加强来沪从业人员管理，规范职业中介行为。采取综合措施，广泛开辟农民增收渠道，千方百计增加农民收入。切实提升社会保障层次，按照“土地处置、户籍转性、落实镇保”三联动原则，积极稳妥推进“镇保”。加大农村养老保险费的征缴力度，完善农民退休养老金与财力增长匹配机制，逐步提高农村养老金发放水平。加大对农村合作医疗的扶持力度，提高医保网络覆盖率。完善“一口上下”的社会救助运作机制，扩大政府救助覆盖面。

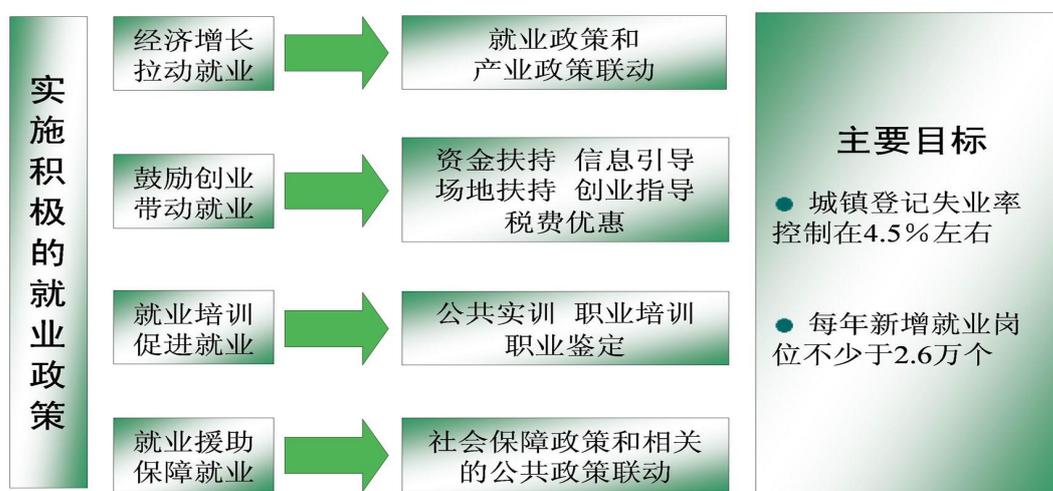


图 3-8 努力扩大就业

（四）维护社会和谐稳定，保障人民安居乐业

完善社区工作体制机制，探索社区建设新模式，提升社区综合管理水平，推进和谐社区、和谐村镇建设。进一步完善维稳工作机制，妥善处理人民群众关心的热点、难点问题，努力把矛盾解决在基层、消除在萌芽状态。以打造“平安嘉定”为目标，条块结合、以块为主，不断完善社会治安综合治理责任体系，治安防控体系，处置突发事件、事件预警体系，预防和减少犯罪工作体系。推进技术防范、社区保安、治安联防和情报信息网络建设，提高治安防控实时图像监控系统覆盖率，刑事案件万人发案率和增幅低于全市平均水平，社会安全指数和群众满意率高于全市平均水平。健全安全生产监督体系，进一步降低安全生产重大事故发生率。健全食品、药品监管体系，确保食品、药品安全。与城市应急管理相适应，建立健全民防减灾应急处置指挥体系。

四、注重人口、资源和环境的统筹协调，增强可持续发展能力

以科学发展观为指导，坚持经济和社会的全面协调发展，不断优化人口结构，合理配置公共资源，加强生态环境建设，坚持走可持续发展之路。

（一）提高国民素质，优化人口结构

专栏7

人口综合调控机制

有效控制嘉定区常住人口规模，逐步改善区域人口结构。落实市委、市政府关于人口调控的工作要求，健全管理机构、整合管理资源、完善工作机制，坚持“以块为主、条块结合”的属地化管理原则，以推进居住证制度和房屋租赁管理为抓手，逐步建立来沪人员综合管理体系，提高来沪人员综合管理和服务水平。

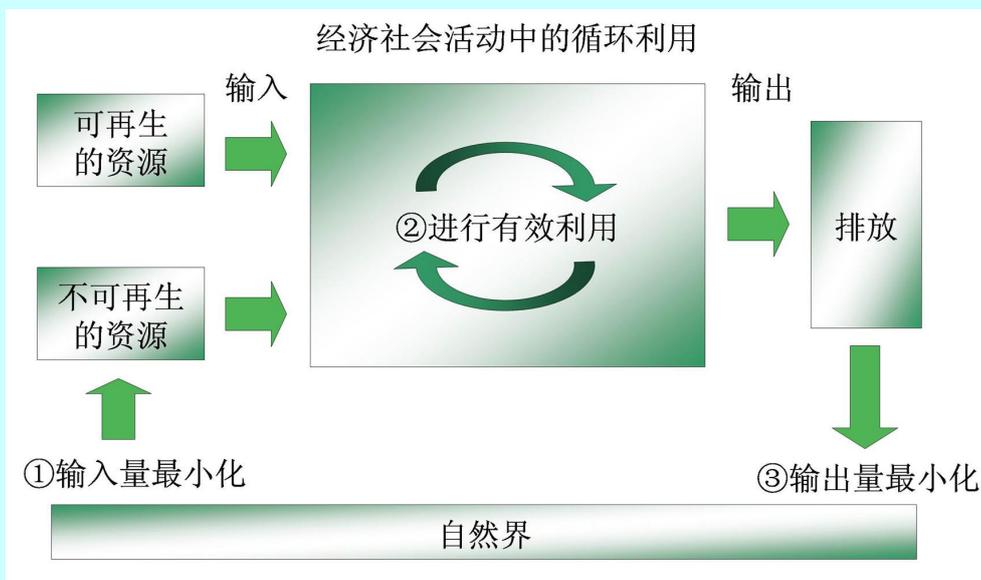
积极完善人口综合调控机制，坚持重心下移、条块结合、以块为主，依托社区建立属地化的人口长效管理机制。依托城市化发展，加快产业和就业岗位的结构调整，有计划地吸引较高素质的外来人口，有效控制人口总量，全面提高人口素质。加强劳动力职业技能培训，提高就业技能和水平。继续稳定低生育水平，不断提高出生人口素质。积极贯彻男女平等基本国策、儿童优先原则，加快妇女儿童事业发展步伐，切实维护妇女儿童合法权益。大力推进老龄事业，不断改善残疾人的工作条件和生活状况。

（二）推进节约型城区建设，大力发展循环经济

专栏 8:

循环经济

循环经济是以提高资源利用效率为核心，以“减量化（Reduce）、再利用（Reuse）、资源化（Recycle）”为原则（简称 3R 原则），以低投入、低消耗、低排放、高效率为基本特征，符合可持续发展理念的经济增长模式。



提高资源利用效率，以节地、节能、节水、节材、资源综合利用为重点，全面推进节约型城区建设。加强土地资源保护及合理利用。合理控制建设用地，优先保证城市建设用地，适当控制工业用地，不断优化建设用地的结构和布局。实施最严格的耕地保护制度，到2010年，农用地总保有量为1.85万公顷，基本农田1.4万公顷，其中耕地约1万公顷。完善项目评估体系，提高准入标准，提高土地利用率和投入产出率。大力推进节能降耗，合理安排高峰电力供应，确保优势企业和城市生活正常用电。进一步拓展天然气综合应用新领域，提高能源使用效率。加强水资源保护及合理利用。强化水功能区管理，控制污染物排放总量，完成西部边界并港建闸和重点水闸改造，提高水源地水质质量，加强水资源综合调度。做好原材料节约工作，加强行业内高耗材重点企业的原材料消耗管理。推行清洁生产，减少废物产生，按照“减量化、资源化、无害化”原则，推进建设循环型产业体系。

（三）加大环境保护力度，优化生态环境

全面实施第三轮环保三年行动计划，编制嘉定新城生态建设规划，构筑适宜发展与居住的生态型城区框架体系。环境保护投资不低于全区增加值的3%。建成136.6平方公里“基本无燃煤区”，空气质量达到国家二级标准。区域环境噪声符合国家标准，道路噪声控制在70分贝以下。生活垃圾和固体废弃物得到无害化处置，生活垃圾无害化处理率达到95%。加强河道综合整治，全区河道整治率达到70%，城市水域基本达到功能区要求，大力推进骨干河道和重点区域水系综合治理。推进城镇绿化建设，

区域森林覆盖率达到 20%，新增城镇公共绿地 200 公顷，城镇绿化覆盖率达到 38%。



图 3-9 区域骨干绿化系统规划示意图

第四部分 关于“十一五”期间国民经济和社会发展的保障措施

“十一五”期间，全面推动体制机制创新，在资金、技术、人才等方面切实保障国民经济和社会发展的各项任务顺利完成。

一、不断提高领导经济社会发展的水平

坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，全面贯彻落实党中央、国务院、市委、市政府的路线方针政策，全面分析和正确判断经济社会发展

面临的形势，确定经济社会发展的基本思路和工作重点，加强和改进对经济社会重大事务的综合协调，始终把握嘉定发展全局，围绕“汽车嘉定”的功能定位和“一个基本建成，三个基本形成”的发展目标，积极谋划经济社会发展全局，明确区域和产业的发展战略，积极探索符合嘉定实际的发展道路。综合运用财政税收等手段，适时制定实现经济社会发展的目标任务和发展战略的基本方针政策，重点是产业结构调整的政策、“四大板块”建设的联动政策和差别政策、推进“科教兴市”和科技进步、自主创新的“引逼”政策等，促进经济增长方式的转变，促进产业化与城市化的融合互进，促进全区综合竞争力的全面提升。有效整合各方力量，努力营造竞争有序的市场环境和安居乐业的人居环境。

二、有效营造法制保障环境

广泛开展全民法制宣传教育活动，扩大法制宣传教育的覆盖面和影响力，进一步增强全民法律意识，形成自觉守法、用法的良好风尚，为依法治区奠定广泛而坚实的群众基础。全面推行行政执法责任制，坚持依法行政，把尊重和保障公民权利作为依法行政的根本出发点，做到程序合法、实体公正、高效便民、权责统一。加强政府法制建设，规范行政许可行为，提高政府依法行政能力，落实行政许可设定、实施和监督检查相关制度，不断提高依法行政水平。强化执法监督力度，确保执法公正。建立健全社会诚信体系，加大诚信监管力度，建立信用监督和失信惩戒制度，完善政府机关信誉评估和反馈机制，营造诚实守信的社会环境。

三、全面扩大改革开放

深化国资管理体制改革，形成国有资产有效集中、分类分层管理、运营和监督相对分离的国资管理体系。深化国资国企改革，以投资主体多元化和股份制作作为区管公司改制重组的重要形式，大力发展国有资本、集体资本和非公有资本等参股的混合所有制经济。推进政府投融资体制改革，加大政府性投资项目的市场融资能力，充分发挥嘉定新城发展专项资金、国际汽车城建设发展基金和轨道交通建设专项资金的杠杆作用，拓展社会资本的投资。建立健全科学的政府性项目投资决策制度，严格项目审批管理制度，实行政府性投资项目论证制。

不断扩大对内对外开放，以先进制造业和现代服务业为招商重点，紧密结合嘉定新城、国际汽车城、南部综合商贸区、轨道交通站点等区域建设，大力引进功能性项目，招商工作重心从扩大规模为主向提高质量、提升能级、拓展功能为主转变。加大评估力度，提高准入标准，优化项目结构，突出产业特色，提高资源集约利用率，大力引进世界 500 强和国际、国内品牌企业。继续简化和优化审批手续，实施对重大项目的跟踪服务，加快推进项目开工。按照一次规划、分步实施、出形象、出效益的要求和目标，加快推进国家级出口加工区建设。

四、深化实施“人才强区”战略

牢固树立“人才是第一资源”的观念，加大人才的引进和培养力度，增加人才总量，到 2010 年，我区大专以上学历或中级以上职称人口超过 15.6 万人。以建设博士后工作站和创新创业基地为平台，吸引海外留学

人员归国创业，以产业发展集聚人才。强化政策扶持，加大资本投入引进“头脑”型公司和研发型机构，以人力资源推动产业发展。调整和优化人才结构，坚持党政人才、企业经营管理人才和专业技术技能人才“三支队伍”一起抓。疏通各类人才之间的流动渠道，促进人才合理流动，形成人尽其才的长效管理机制，为我区经济、社会发展提供强有力的人才支持和智力保障。

五、进一步完善城市管理体制

加强城市规划管理,提高规划的科学性,维护规划的权威性和严肃性。严格土地管理,完善“批项目、核土地”的制度。规范建设行为,严格执行基本建设程序,从源头上减少违法违规建设项目。加大建筑市场管理的力度,加强对施工招投标过程的监管,积极推行政府投资项目“代建制”模式。以市政、水务、交通等领域为重点,进一步推进管办分离,加强行业管理,不断提升管理养护水平。继续理顺城市管理体制,实行“统一领导、分级管理”、“条块结合、以块为主”的体制,明确区、镇(街道、管委会)两级管理职责,落实管理主体。完善综合执法机制,开展城市管理领域相对集中行政处罚权工作,整合资源,组建统一机构,提高城市执法管理的效能。

六、大力推进重大项目建设

为了体现“十一五”规划的实施力度,集中力量建设一批由政府主导,与嘉定经济社会发展和人民生活密切相关的产业、基础设施、生态环境和社会公益事业等方面重大项目,促进全区城市、经济、社会、环境的和谐

发展。

- 1、轨道交通 11 号线嘉定段，2010 年以前建成通车；
- 2、联系上海市中心区道路工程，完成曹安路拓宽，外环线、金沙江路、桃浦路、金昌路西延伸和星华路新建等道路工程，有效解决嘉定联系上海中心城的交通瓶颈问题；
- 3、国际汽车城，建成上汽集团汽车工程研究院、优化劳斯汽车工程系统中心等项目，发挥汽车研发功能，基本建成国际汽车城产业园和 F1 赛车场 2.8 平方公里配套区；
- 4、嘉定市级工业园区，基本完成土地开发和出让，成为全区工业经济的集聚区和制高点，建成国家级出口加工区；
- 5、现代服务业集聚区，建成国际汽车城核心贸易区、真新曹安商贸城，基本建成上海西郊生产性服务业集聚区；
- 6、嘉定老城区，完成州桥地区改造，推进西门历史风貌区保护性改造；
- 7、新城综合办公区，建成司法广场、新城大厦和人力资源大厦等功能性项目；
- 8、新城重大社会事业项目，建成集文化馆、体育馆、图书馆、影剧院、科技展览中心于一体的综合性文体科技娱乐设施，建设各类优质教育资源集聚的新城教育园区以及与上海中心城水平相当的三级甲等医院；
- 9、外环绿带嘉定段和新城生态绿地，全面完成 500 米外环绿带嘉定段建设工程，建成一座占地超过 40 公顷的新城生态绿地；

10、嘉定现代农业园区，以生物技术、信息技术和工程技术为支撑，建设成为集有机农产品、林果花卉种植、名特优畜牧水产养殖、种源培育和休闲度假等功能于一体的综合性现代农业基地。



图 4-1 重大建设项目布局示意图

附：嘉定区国民经济和社会发展第十一个五年规划主要指标

分类	序号	指标	单位	属性	2005年	2010年目标
综合效益 5项	1	年平均经济增长率	%	预期性	-	15
	2	第三产业增加值比重	%	预期性	31	35
	3	非公经济工业产值占工业总产值比重	%	预期性	82	86
	4	单位生产总值综合能耗下降率	%	约束性	-	15
	5	年平均地方财政收入增长率	%	预期性	-	10以上
人民生活 5项	6	城镇居民家庭人均可支配收入年均增幅	%	预期性	-	8.5以上
	7	农村居民家庭人均纯收入年均增幅	%	预期性	-	8.5以上
	8	城镇登记失业率	%	预期性	4.5	4.5
	9	公共交通出行占市民出行比重(按常住人口计算)	%	预期性	13.6	25
	10	居民平均期望寿命	岁	预期性	80	80以上
社会管理 3项	11	主要食品抽检合格率	%	约束性	85	90
	12	社会养老机构床位数	张	约束性	2800	4800
	13	城市化率(按常住人口计算)	%	预期性	65	75以上
创新动力 5项	14	科技进步贡献率	%	预期性	57	65
	15	高技术产业自主知识产权拥有率	%	预期性	28	30以上

分类	序号	指标	单位	属性	2005年	2010年目标
	16	每百万人发明专利授权数(按常住人口计算)	件	预期性	70	180
	17	高技能人才占技术性从业人员比重	%	预期性	12	25
	18	新增劳动力平均受教育年限	年	预期性	14	14.5
服务功能 2项	19	轨道交通运营里程	公里	约束性	-	31
	20	互联网用户普及率(按常住人口计算)	%	预期性	33.9	50
资源环境 7项	21	市级工业区单位用地产值	亿元/平方公里	预期性	37	55
	22	环保投入相当于生产总值比例	%	预期性	3以上	3以上
	23	重点监督企业污染物稳定达标排放率	%	约束性	90	95以上
	24	生活垃圾无害化处理率	%	约束性	82.6	95
	25	城镇污水处理率	%	约束性	50	80
	26	环境空气质量优良率	%	约束性	90以上	90以上
	27	绿化覆盖率	%	预期性	37.8	38

注：除特殊说明外，本规划纲要所用数据均采用现有统计口径数据，未考虑在地统计和新的财政分配体制等因素。