关于核定嘉定区荣威Ei5纯电动

区域性出租汽车运价的情况说明

出租汽车是城市综合交通运输体系的组成部分，为社会公众提供个性化运输服务。嘉定区区域性出租汽车自2001年投入营运以来，在市行业管理部门及区委、区政府的高度重视下，行业健康稳定发展，在服务嘉定经济发展、方便市民出行、展示城市形象等方面发挥了重要作用。

一、行业基本情况

截至2020年5月底，嘉定区具有区域性出租汽车经营资质的企业共3家，分别为上海嘉定大众出租汽车有限公司、上海嘉定锦江汽车服务有限公司、上海嘉定江桥出租汽车有限公司。全区共有区域性出租汽车额度820辆，其中嘉定大众346辆、嘉定锦江302辆、嘉定江桥172辆；目前实际运行车辆情况分别为嘉定大众实际运营车辆77辆、搁车24辆、搁牌245辆；嘉定锦江实际营运189辆、搁车100辆、搁牌13辆。嘉定江桥实际营运111辆、无搁车、搁牌61辆。驾驶员方面目前嘉定大众为120人，嘉定锦江270人，嘉定江桥210人。**全区3家区域性出租公司实际车辆数501辆，实际营运车辆为377辆（其中途安车12辆，其余均为桑塔纳），从业驾驶员600人。**

2019年单车日均载客车次24.98次，单车日均营运里程289.2公里/车，日均载客里程为156.14公里/车,里程利用率为54%,单车日均运营收入为615.09元/车。

2019年营运里程4999.76万公里，载客里程2699.42万公里，载客车次431.84万，营运收入10633.74万元。比2018年分别下降15.22%、17.37%、22.77%、17.97%。

2020年1至5月单车日均载客车次13.96次，单车日均营运里程186.28公里/车，日均载客里程为88.65公里/车,里程利用率为47.6%,单车日均运营收入为347.65元/车。

二、行业面临问题

（一）职业吸引力急剧下降

2019年驾驶员月收入在3000元到4000元之间，仅为2018年全市职工平均工资水平的40%-50%,略高于全市职工最低工资标准。今年疫情期间，出租汽车企业响应市出租汽车行业协会号召对在疫情期间从事出租汽车业务的驾驶员实行了4个月运营补贴。驾驶员在疫情最严重的期间每月收入仅500—1000元。行业监管统计报表显示，全区区域性出租汽车双班车日均工作时间为17小时，单班车日均工作时间为14小时，每人每月加班时间在80小时到247小时之间。由于出租车驾驶员收入水平大幅降低、工作时间长、职业吸引力明显下降，从业人员日趋紧缺，导致出租汽车较大比例停运或搁牌。2016年初全区区域性出租汽车营运车辆820辆，到2020年5月底仅为501辆。

（二）企业管理动力不足

近年来，受社保缴费基数、车辆保险费、场地租赁费持续上升等多重因素影响，企业刚性成本逐年增加。尽管企业采取压缩管理人员比重、缩减营运业务费用、降低驾驶员奖励标准等措施，但由于主营收入未相应提高，企业负担日益加重，经营效益出现严重滑坡，有的企业已陷入亏损状态。加上出租汽车驾驶员招聘难，搁车搁牌情况日益严重，导致企业管理动力不足。

（三）服务质量持续下滑

上海市出租车行业服务质量一直处于全国同行前列，曾经连续七次被评为上海市文明行业，成为一张亮丽的“城市名片”。但近几年，在网约车的竞争冲击下，随着行业职业吸引力下降、企业管理动力不足，出租汽车服务质量持续下滑，高峰时段和路边扬招“打车难”更加凸显，乘客满意度有所下降，市民信访投诉量大幅上升。

三、现行出租汽车运价情况

目前，本区区域性出租汽车运价按车型分为桑塔纳车型、途安车型二类。具体运价标准如下：

桑塔纳车型起租费核定为12元/3公里、途安车型起租费核定为14元/3公里。

其他运价标准按照嘉发改〔2015〕51号文规定执行，即：超起租里程单价为2.5元/公里；载客运距超过10公里（不含10公里），超过部分按超起租里程单价加价30%；当日23时（含23时）至次日5时（不含5时）时段内，起租费、超起租里程单价上浮20%。上述两条件都具备时，两项加价规定同时执行；车速低于12公里/小时或乘客要求停车等候，每4分钟计收1公里超起租里程运价。

四、国家推进纯电动出租汽车运营与本区推进情况

（一）国家推进纯电动出租汽车运营的有关要求

《国务院关于印发打赢蓝天保卫战三年行动计划的通知》(国发〔2018〕22号)明确指出,要加快推进城市建成区新增和更新的出租汽车使用新能源或清洁能源汽车,重点区域使用比例达80%。

（二）本区纯电动出租汽车推进情况

2018年7月,市政府办公厅印发了《关于印发<上海市清洁空气行动计划(2018-2022年)的通知》(沪府办发〔2018〕25号),明确指出要加大出租汽车等行业新能源车的推广力度。到2020年,建成区新增和更新的出租汽车中新能源车或清洁能源汽车比例要达到80%以上,到2022年,出租汽车等行业新增车辆力争全面实现电动化。

目前,嘉定大众出租汽车公司购置20辆荣威Ei5纯电动车，正在积极推进纯电动出租汽车在本区的运营,经运行后,各出租汽车企业将根据实际运营情况,进一步新增和更新纯电动出租汽车。

五、荣威Ei5纯电动区域性出租汽车定价方案

关于荣威Ei5纯电动区域性出租汽车定价的初步考虑。

（一）荣威Ei5纯电动出租汽车与途安车型、桑塔纳车型对比

1.在乘坐和驾驶舒适性方面,荣威Ei5纯电动出租汽车与途安车型相近或略优,优于桑塔纳车型。例如,在轴距方面,荣威Ei5纯电动出租汽车与途安车型相当,比桑塔纳车型的轴距更长,乘坐舒适度更高;在配置方面,荣威Ei5纯电动出租汽车在途安车型配置上增加了自动无极变速控制、自动空调、后座出风口等,配置有所提升。

2.在环保效应方面,荣威E5纯电动出租汽车明显优于途安、桑塔纳车型。荣威Ei5纯电动出租汽车无排放、无污染,该车型能量消耗率仅为燃油汽车的50%,相较途安、桑塔纳车型,节能减排作用更大。

3.在车辆成本方面,荣威Ei5纯电动出租汽车约21万元(车价17万元、更换电池4万元)而途安车型约12万元、桑塔纳车型约8万元,相较途安车型增加了约1500元/月、相较桑塔纳车型增加了约2200元/月。

4.在能耗和修理成本方面,荣威Ei5纯电动出租汽车相较途安车型减少了约3300元/月,相较桑塔纳车型减少2800元/月。

综上,荣威Ei5纯电动出租汽车的综合成本相较途安车型减少约1800元/月,相较桑塔纳车型减少约600元/月。

（二）荣威Ei5纯电动区域岀租汽车初步定价方案

为了提高行业吸引力，切实增加驾驶员收入，也为了能更好地配合本市新能源出租车替代发展，能和嘉定区的经济发展相适应，也能跟市区的出租车在车型上相接轨，打造智慧、绿色、高效的出租车出行服务，推动嘉定新能源出租车的发展。荣威Ei5新能源出租车在车辆成本、乘坐和驾驶舒适性与途安车型相近，在节能环保上优于途安车型，**且目前中心城区该车型执行与途安车型相同的运价，**我区荣威Ei5纯电动新能源出租车拟参照嘉定区途安出租车运价。

拟定价方案为：起租里程3公里，起租费核定为14元；超起租里程3公里后，每公里仍按照2.50元的单价计收；单程乘距超10公里以上部分，单价加价30%；夜间（23时至次日5时）运价上浮20%；车速低于12公里/小时或乘客要求停车等候，每4分钟计收1公里超起租里程运价。

六、荣威Ei5纯电动区域性出租汽车营运范围

由于原来嘉定区域性出租车使用沪C字头专段牌照，不能进入外环以内营运，而新能源出租车牌照为非沪C牌（俗称市区牌照），可行驶至外环以内，可进入外环内营运。但根据《上海市出租汽车管理条例》规定，经核准从事区域性出租汽车营运的，应当在核准的嘉定区域内营运，荣威Ei5纯电动出租汽车营运范围拟扩大至整个嘉定行政区域，其他营运区域不变。

七、管理举措

（一）确保定价措施落实到位

为进一步提高出租汽车驾驶员收入水平和企业的运营积极性，参照市区荣威新能源出租汽车的定价方案，本次定价所产生的营运增收，主要用于提高驾驶员收入，剩余部分用于企业消化逐年增长的社会保险、车辆保险等刚性支出，以及提高驾驶员福利、奖励方面的支出，行业管理部门将督促企业严格落实。

（二）提升行业服务质量

完善出租汽车经营者服务质量考核标准和指标体系，将违法率、投诉率等纳入对经营者服务质量考评，定期对经营者的服务质量进行考核并公布结果。考评结果作为经营权管理、政府购买服务的重要依据，通过“奖优罚劣”，促进经营者加强服务质量管理。通过各种渠道教育从业人员依法经营、诚信服务，切实保护乘客合法权益。密切关注行业运行状态，及时处理矛盾和问题。畅通利益诉求渠道，引导出租汽车经营者和驾驶员通过合法方式，理性表达诉求。

（三）深化出租行业改革

积极配合市交通主管部门继续深化出租汽车行业改革。鼓励出租企业利用互联网技术创新企业与驾驶员利益合理分配、运营风险共担的经营模式。鼓励巡游车经营者、网约车经营者依法通过兼并、重组、吸收入股等方式，按照现代企业制度实行公司化经营，实现新老业态融合。鼓励传统出租汽车自建或联合建设互联网平台，利用原有的车辆和人员优势，转型提供网约车服务。

（四）加大非法客运整治力度

积极贯彻《上海市查处车辆非法客运若干规定》和《上海市查处车辆非法客运办法》，依托本市整治非法客运联席会议机制，加大对非法客运行为的查处力度。通过不间断开展系列专项集中整治、深化联勤联动机制、加强综合治理考核、强化数据应用对接等，维护客运市场良好的营运秩序。创新执法方式，充分发挥互联网平台实时监控功能，精准查处非法客运车辆，严厉打击非法客运行为，净化出租汽车市场经营环境。

上海市嘉定区交通委员会

2020年7月13日