

中共嘉定区菊园新区工作委员会

嘉菊委〔 2021 〕第 1 号 签发人：陆晓忠

菊园新区党工委、管委会 2021 年工作要点

各村、社区、企事业单位、机关各科室：

2021 年是“十四五”开局之年，是全面建设社会主义现代化国家新征程的起步之年，是中国共产党成立 100 周年，也是菊园新区深入推进科创核心功能区建设的重要一年。菊园新区党工委、管委会对 2021 年工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照中央经济工作会议和市委、区委全会要求，坚定不移贯彻新发展理念，积极主动融入和服务新发展格局，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，紧紧围绕“科技菊园、品质菊园”发展目标，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为主攻方向，确保“十四五”迈好第一步，见到新气象，全力打造创新创业、宜居宜业、文化文明的现代化新型城市。

2021 年经济和社会发展的主要预期目标是：完成税收 22 亿元，争取 23.05 亿元；实现地方财力 6.28 亿元。新增注册企业 2350 户，其中新增科技企业 220 户。

一、切实加强党的全面领导，凝聚形成推动发展的强大合力

1. 全面扛起从严治党责任。深化细化“四责协同”机制建设，强化不同责任主体的协同联动，推动形成管党治党上下联动、同频共振的工作格局，推动“四责协同”机制在基层村居、直属公司、机关事业单位深度实践。落实“星火计划”，围绕作风建设，着力解决群众身边“四风”问题，聚焦“小微权力”，形成责任明确、监督有力的网格化监督体系，扎实做好群众身边“微腐败”整治。主动发现问题，运用好“四种形态”，尤其是“第一种形态”，早发现、早提醒，让“红脸出汗”成为常态。强化廉洁阵地、品牌建设，充分发挥廉洁文化的教育、示范、熏陶、引领作用。

2. 加强基层组织建设。以提升组织力为重点，充分发挥党建核心引领作用，持续打造“党组织更加有力、党员更加有为、党建工作更加有效”的建设格局。与复旦大学合作，召开“一家亲”党建品牌创新与深化研讨会，做深做实基于“党建+”理念的“党建互联”体系。打造区域党建特色，继续提炼村居、直属公司党组织“一品一法”。结合村居干部区级联审和常态化备案机制，顺利完成换届选举工作。持续深化分中心实体化运作，因地制宜打造特色品牌，发挥好“上街下接”的关键作用，打造“十五分钟

党建服务圈”。深化落实党代表、人大代表和政协委员联系社区等制度，支持和做好“两代表一委员”履职。进一步探索区域化统一战线工作，完善各界人士议事会机制。坚持党管武装，调整完善新区武装工作委员会机构和基于民兵布局，优化组织结构和动员体制，巩固双拥共建成果，持续强化群团组织桥梁纽带作用。

3. 拓展区域化党建范围。进一步理顺红创街区建设模式和合作机制，设计建设沿街“红创”党建小品，营造红创氛围，以“红创休闲区”“红创服务区”“红创策源区”“红创驿站”“红创集市”等载体打造街区共同体，构建立体化、全覆盖的共建体系。进一步深化与温州龙湾合作，推进“双城课堂”“双城红创”“双城共育”等合作项目，由面向两地党组织的合作拓展至两地企业人才的合作，以党建合作引导人才互动、产业互融。积极探索与江苏南通、浙江杭州建立合作共建关系，打造苏沪浙共建纵贯线，做大党建“朋友圈”。

4. 强化意识形态管控。始终坚持党管意识形态工作不动摇，落细落实“六责联动”机制，强化各类意识形态阵地管控。将意识形态工作责任制落实情况纳入基层考核和日常督查，督促基层党组织履行好抓落实、抓推进的意识和责任。加强融媒体中心建设和通讯员队伍建设，严格落实平台信息内容管理三级审核发布制度，推动各媒体发布平台差异化、融合性发展。深化落实协同管理机制，及时排查、研判和化解网络舆情风险，加强网络评论员

队伍建设，确保网上舆情平稳有序。加强网络安全宣传，切实提升网络安全责任意识和安全防护能力。

5. 打造过硬干部队伍。依托干部学院主载体，实施“干部素质提升工程”，提高干部“七种能力”。梳理整合培训课程，构建理论与实践、共性与个性、课堂和现场、集中与分散相结合的结构化培训体系。从鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”入手，在制度层面营造让干部敢担当、敢创新的干事创业氛围。开展加强干部队伍作风建设专项行动，进一步细化《干部“不作为不担当”问责办法》，加强监督执纪，落实处理措施，强化警示作用。进一步拓宽选人视野和渠道，加强干部跨条块跨领域交流，优化干部队伍结构。做好“十四五”年轻干部培养专项规划，深入探索团工委兼职副职运行模式。

6. 开展好庆祝建党 100 周年系列活动。以贯穿全年的系列活动，以多元丰富的创新形式，以创先争优的实际行动，以高效高质的工作成果，形成全面深入的庆祝氛围。突出“品质菊园”文化品质，融合文化特色，办好区域党建大会、庆祝建党 100 周年主题活动和区域融合共创大会，举办非物质文化遗产“纸绣”百年专题展，打造沉浸式党建课堂形式的火车头课堂，编排制作党建视频和话剧，开展各领域“党员先锋行动”，评选树立一批党员示范岗、党员先锋岗等先进典型，展示建党百年光辉历程，展现党建引领下新区发展成果，引导党员群众爱党爱国。

二、着力推动高质量发展，强化科创核心功能区策源辐射能力

7. 突显科技创新支撑作用。优化科技资源布局，加快推进科技成果转化和科技服务业集聚区建设。以科技成果产业化及项目落地为主攻点，持续推进“菊园专利运营平台”建设。依据各院所产业化特点，实施定制化政策及服务，初步形成环微系统所、硅酸盐所、中电科集团第32所的“一所一园”模式，加快推进院所产业化及相关项目落地。聚焦重点领域，以科研院所、龙头企业内部孵化、产业链带动孵化为抓手，促进众创空间、孵化器向专业化、品牌化、国际化方向发展提升。办好第五届“中国知识产权商业化运营大会”、第二届“菊园科技创新论坛”、DEMO CHINA春季峰会等品牌活动。做实长三角科技资源联动。继续探索与温州龙湾合作机制的创新与突破，推进牵翼网、广电计量等服务机构与龙湾合作，推动“飞地”建设进入实质性运营，做实“长三角双城产业联动科创中心”。

8. 优化提升营商环境。将优化营商环境“十条”措施向纵深推进，加大支持企业发展力度，进一步理顺机制、健全制度、创新方法，全力当好“金牌店小二”，做到企业需求第一时间响应、困难第一时间研究解决，研究制定加快特色产业园区建设、深化企业服务、优化招商引资工作的实施方案，探索建立产业园“园长制”和商务楼宇“楼长制”，推动信用街区建设，深化以知识产权为特色的质量工作，完善新区班子领导、经济城结对联系重点

企业和重点项目制度，努力把菊园打造成全区营商环境最优的区域之一。完善人才协调机制，改进引智策略，落实人才优惠政策，努力提升新区人才吸引力。以长三角一体化发展为契机，制定人才发展与培养总体规划，完善“一站式”服务项目和人才信息库建设，深化“线上管家+线下专员”人才服务模式，做实人才服务专员与高层次人才“一对一”服务，营造具有竞争力的人才环境。

9. 加大招商引资力度。重点围绕嘉定“一个万亿级、两个千亿级”产业目标，引进符合产业导向的支柱型企业和自主创新型科技企业。加快楼宇招商步伐，实施精准招商，实现楼尽其用。规范中介机构招商模式，落实中介机构备案制，完善奖励办法。继续赴长江经济带和长三角等地区开展招商推介活动，拓展招商平台。探索推进经济小区改革，促进招商引资工作再上新台阶，力争科创板上市公司实现零的突破。进一步壮大招商队伍，加快招商人才培养，优化招商队伍结构，实施班子领导联系招商工作制度，继续开展干部招商挂职工作，探索机关事业各科室招商包干责任制，进一步完善招商先进奖励机制。

10. 加快推进项目建设。加快推进“创业邦智能物联创新中心”建设、拟态安全产业园方案设计、拿地以及与中电科数字经济港战略合作工作，启动特色产业园发展规划编制。完成六里园区环境改造工程和嘉乐园综合配套改造，推动复建纸箱厂改造升级，打造“文创+科创”等特色产业基地。加快金融小镇、青冈院

子、虹桥富力等新建优质基地招商出租步伐。加快日月光大楼新孵化载体建设进度，形成以软件信息为主的专业孵化空间。加快嘉加德必易园和菊园智慧中心“人工智能产业园”建设，引进一批人工智能项目。加大特色园区建设力度，完善园区基础功能配套，开展“腾笼换鸟”专项行动，加快推进一批老厂房、老仓库、老楼宇等存量资源改造提升，稳固提升园区硬实力。加快打造平城路信用街区，推进财智金岸美丽园区创建。

三、努力创造高品质生活，不断提高公共服务供给能级

11. 深入推进“十五分钟社区生活圈”建设。持续完善配套服务体系，激活城市建设“神经末梢”，围绕道路空间、滨水空间、公共空间，打造绿色、活力、共享的新家园。打通清水路断头路，稳步推进墨菊路、竹叶路、北清路等道路建设，实现路网贯通。以平城路（嘉行公路-柳湖路）为示范点，柳湖路、绿菊路创建“上海市美丽街区”。立足精细智能，实施嘉罗公路架空线入地工程，完成永新路、回城西路等道路的提质改造。继续扩展延伸道路停车系统改造，完善停车导向。实现回城西路公交首末站开工，配合嘉闵线施工，协调配备更加完善的公交线路。确保嘉胜幼儿园顺利开工，加快推进绿地天呈北侧幼儿园、大居幼儿园、城中路小学东校区建设，完成中窑外场景观工程。围绕河畅、水清、岸绿、景美的原则实施水环境建设，完成东田泾、朱家浜等20条河道整治、提升改造。继续打造沿路沿绿沿河风景，突出小型化、

精细化特点特色，建设一批口袋公园。围绕北水湾核心功能区夜间经济，打造高品质商业圈。坚持高压管控，巩固违建整治成果，持续改善生态环境质量。如期完成民生实事项目，启动社区邻里中心建设，打造高品质社区服务打卡地。

12. 继续扎实有力保障民生。继续以春、秋两季招聘会为平台，加大青年就业“启航”计划推进力度，深化与工艺美院大学生就业创业的合作互动，发挥联动促进就业创业。年内完成长期失业青年就业 11 人，服务自主创业组织 55 家，完成职业技能培训 1700 人次，完成企业新型学徒制培训 20 人，完成达标创建企业 6 家，城镇登记失业人数控制在 260 人以内，劳动争议先行调解率达到 60% 以上。组织实施“蓝天下的至爱”募捐、帮困送温暖等救助活动，让困难群众感受到政府的温暖。以“我嘉餐厅”启用为契机，全面提升为老服务的内涵品质。进一步提升综合为老服务中心服务能级，完善为老服务设施，实施共享养老床位项目，争创全国智慧健康养老应用试点示范街镇。探索社会福利院一院两制、公建民营的管理经营模式。继续落实对口扶贫资金，加大辖区内两家“云品”直营店帮扶力度，打通对口支援地区特色农产品产供销链条，确保消费扶贫取得更大实效。

13. 更高水平发展社会事业。深入推进“健康菊园”工程。以巩固国家卫生区创建成果为抓手，开展爱国卫生运动“春夏秋冬”四季主题专项整治行动。探索食安主题餐厅建设和菜场规范

化管理，持续深化“食安菊园”微课堂和“食安创新屋”品牌建设。充分发挥社区卫生服务一中心两片区、社区智慧健康驿站和企业智慧健康小屋服务功能，促进中医优质资源下沉社区，提升基本公共卫生服务能级。举办菊园健康教育节、名医讲堂义诊等特色活动，倡导健康文明生活方式，培育“健康菊园”特色项目。探索建立政府搭台、社会联动、全民参与的体育联盟机制，促进信息互通、资源共享、活动共办，形成多元主体共建格局，培育更多体育特色品牌。加快推进菊园市民体育中心建设，完成菊中地区胜竹路球场、菊东地区永新路青少年足球训练中心配套建设。探索体育场地市场化运营管理模式，大力培育专业化和群众体育相结合的体育团队，举办新区第一届足球联赛。

14. 大力推进城乡深度融合。推进菊园新区郊野单元（村庄）规划落地实施，稳步推进永胜村昌桥一队宅基地动迁工作。落实村庄清洁行动，加大农村人居环境整治力度，建立长效常态管理机制。加强资源统筹，盘活资产资源，推动各村集体经济均衡发展，持续增加集体收入。积极推进百果园智慧农业建设，导入城市智慧资源和文创资源，打造生态文化、动漫文化有机结合的特色品牌。继续扩大“樱桃文化节”活动影响力。围绕“中窑理想村”，探索现代新农村文化旅游新模式。

15. 深入塑造城市精神品格。完善新时代文明实践阵地建设。对标新时代文明实践分中心、新时代文明实践站评估标准，完善

工作机制，加强基础建设，拓展服务功能，培育特色工作，整合链接辖区内企事业单位、社会团体、公益团队等各类资源，扎实开展新时代文明实践工作，确保继续走在全区前列。完善创城长效管理机制。继续做好市、区两级文明进步指数暗访迎检工作，通过点位自查、常态督查、专项巡查等举措，持续巩固创城常态长效管理水平，为做好新一轮全国文明城区复评和上海市文明城区复评打牢基础。

16. 不断提升文化软实力。围绕“庆祝建党100周年”重大契机，结合市民文化节、长三角文化走亲等主题活动，开展主题文艺作品编演、主题图片展、主题墙绘、主题征文和诵读等活动，积极弘扬民族精神、时代精神和奋斗精神。实施“百千万”文化品牌项目，建设基层群文团队百个以上，组织开展千场以上群文活动，参与群众万人以上。深化“菊园有戏”文化品牌建设，持续开展“居村文化走亲”项目，为群文团队交流互通搭建平台。充分发挥群文工作室联盟作用，通过原创文艺作品讲好菊园故事。整合用好“我嘉书房”“老茶坊”“我嘉文创馆”“老布空间”等空间载体资源，促进形成有效循环。进一步深化“小青龙”IP多元结合模式，形成1+N的IP产业链生态。聚焦“转角遇见美”，整体规划菊园街区，构建公共文化空间新格局。

四、持续深化高效能治理，加快建设融合力充分的人民城市

17. 慎终如始抓好常态化疫情防控。聚焦补短板、堵漏洞、

强弱项，不断夯实应对新冠肺炎疫情体系。坚持预防为主，防治结合、联防联控、群防群控的防控方针，优化完善分级分类、科学精准的防控指挥响应机制，做实做细疫情防控关键环节，严格落实“外防输入、内防反弹”各项举措，加强统筹协调，完善相关设施，强化个人防护、主动检测、哨点监测、流调追踪、精准管控、医疗救治防控链条，增强早期监测预警、快速检测、应急处置和综合救治能力。聚焦基层防控能力建设，大力开展爱国卫生运动，进一步提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。着眼预防关口前移，开展有针对性的疫情防控桌面推演和实操培训，强化上下联动和职能部门之间的协同互动。着眼健康教育和健康促进、市容环境卫生、重点场所卫生、食品安全、公共卫生与医疗服务、病媒生物防制等疫情防控关键阵地，细化靶点问题，找准症结所在，制定任务清单，建立巡察督查、定期通报机制，构筑守护城市公共卫生安全的坚固防线。

18. 扎实推进城市管理数字化转型。不断完善“雪亮工程”建设，优化居住小区智能安防设施，加强互联网、人工智能和大数据等先进技术在城市治理领域的运用，充分发挥智慧化手段在推进城市治理体系和治理能力现代化中的赋能作用，助推城市治理“决策科学化、防控一体化、服务便捷化”。优化完善城运平台建设，汇聚、展示人口、经济、社会事业各方面数据，推动高空抛物、垃圾分类、云梯、跨门经营管控等智能场景应用上线，实

现“一屏看菊园、一屏管全程”。完善指挥体制和机制，顺畅平战转换，实现市民热线投诉、事部件处置的流程再造，提高事部件处置率。聚焦减量化、无人化、便民化，大力推进生活垃圾分类投放智能化建设，确保继续领跑全区。

19. 全面发挥全勤网格作用。充分发挥全勤网格（三级网格）网格长牵头作用，做实下沉力量，实现“网格吹哨、部门报到”，强化快速响应、协调解决问题能力，实现赋能、增效、减压基层的根本目的。做细做实以小区、商圈、商业综合体、站点等为重点的“四级网格”，明确责任社工包干负责制，强化每日巡查、走访工作，及时发现、上报各类动态情况。以“统筹兼顾、提升实效”为目标，对外包服务项目进行全面绩效评估，有效提升工作质效。持续完善安全体系，加大无证无照整治力度，完善安全生产、灾害防治、火灾事故“三级”应急响应联动机制，保障食品药品、特种设备产品质量安全，全方位守牢城市安全底线。

20. 持续激发基层创新活力。认真谋划、精心组织，依法依规选出新一届想干事、能干事、干成事的村居委会班子，为推进基层民主建设，提高民主自治水平奠定基础。做实区块全域治理，合理划分社区微网格，开展资源、信息、服务多维度深度治理，确保“有事大家商议，问题大家解决，小事不出街区，大事不出社区”。用好“社区云”平台，加强居民走访，及时更新平台数据，回应居民所需，实现台账数字化转型，为村居依法自治共治、依

法协助行政提供智能化保障。继续深化实施社区自治共营项目，成立社区议事会和监事会，引导活动型团队向功能型团队转变，功能型团队与社区居委会下属专业委员会的融合，有效形成社区治理的多元参与。以“微改造”项目为抓手，不断充实社区自治内涵。有效发挥红色物业联盟示范作用，探索“家课堂”点单式服务模式，有针对性地解决社区难题。继续深化“社工菁英”计划，举办“菊园新区第一届菁彩社工文化节”，为社工搭建展示风采的舞台，提升社工队伍的战斗力和凝聚力。

中共嘉定区菊园新区工作委员会
嘉定区菊园新区管理委员会

2021年1月4日

