

上海市嘉定区人民政府文件

嘉府发〔2024〕4号

上海市嘉定区人民政府 关于印发《关于上海市嘉定区 2023 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展计划的报告》的通知

各镇人民政府，区政府各委、办、局、街道办事处，嘉定工业区、菊园新区管委会：

《关于上海市嘉定区 2023 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展计划的报告》已经区第七届人民代表大会第四次会议讨论通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

上海市嘉定区人民政府
2024 年 2 月 28 日



上海市嘉定区第七届人民代表大会第四次会议关于上海市嘉定区 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划的决议

上海市嘉定区第七届人民代表大会第四次会议审查了区人民政府提出的嘉定区 2024 年国民经济和社会发展规划草案及《关于上海市嘉定区 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告》，同意区第七届人民代表大会财政经济委员会的审查报告。会议决定，批准上海市嘉定区 2024 年国民经济和社会发展规划，批准《关于上海市嘉定区 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告》。

关于上海市嘉定区 2023 年国民经济 和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济 和社会发展规划（草案）的报告

——2024 年 1 月 16 日在上海市嘉定区第七届

人民代表大会第四次会议上

上海市嘉定区发展和改革委员会

各位代表：

受上海市嘉定区人民政府的委托，向大会报告关于嘉定区 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议。

一、2023 年嘉定区国民经济和社会发展规划执行情况

2023 年，面对复杂严峻的外部环境，嘉定区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，努力克服外部环境冲击、市场需求偏弱等影响，全区经济社会发展总体平稳有序，经济运行稳步恢复，多项指标实现小幅增长。

2023 年经济社会发展主要目标完成情况如下（见表 1）：

表 1 2023 年嘉定区国民经济和社会发展主要目标完成情况

指标名称	年度目标	全年完成	
		绝对值	增幅
1. 增加值	5.5%以上	2840.2 亿元	2.1%
2. 规模以上工业总产值	8%	4504.4 亿元	0.1%
#规模以上工业总产值（区属）	8%	2956.4 亿元	-1.5%
3. 社会消费品零售总额	6%	1607.8 亿元	5.4%
4. 一般公共预算收入	6%以上	249.9 亿元	8.3%
5. 全社会固定资产投资	5%	579.6 亿元	9.6%
6. 战略性新兴产业产值	11%	1552.3 亿元	4.1%
7. 研发支出相当于增加值比重	> 5%	> 5%	
8. 单位增加值综合能耗下降率	完成市下达指标	完成市下达指标	
9. 大气常规污染物年均浓度			
10. 城乡登记失业人数	控制在市下达指标内	控制在市下达指标内	
11. 居民人均可支配收入	与经济增长保持同步	72659 元	8%

2023 年国民经济和社会发展计划的执行成效主要体现在以下四个方面。

（一）发展向好趋势不断巩固

稳增长扩内需政策显现成效。在政策效应持续释放带动下，全区经济总体呈现恢复向好态势，全年增加值完成 2840.2 亿元，

可比增长 1%，一般公共预算收入完成 249.9 亿元，同比增长 8.3%。积极落实助企纾困相关政策，出台提振信心扩需求稳增长促发展行动方案等政策文件，在全市率先建立实施重点企业“服务包”制度。积极落实组合式税费支持政策，新增减税降费 134.6 亿元，完成增值税留抵退税 62.5 亿元。实施区优化营商环境 6.0 方案，2 个案例获评市优化营商环境优秀案例，帮助市场主体完成信用修复 401 条。加快重大项目建设，推进 76 个市区两级重大工程、完成投资 208 亿元，产业项目“四个一批”实现出让 28 个、开工 32 个、竣工 35 个、投产 20 个。盘整激活土地资源，制定实施闲置土地“一地一方案”，编制产业用地全生命周期管理实施细则，探索推进“工业上楼”，12 个智造空间优质项目通过市级认定，处置 176 公顷批而未供土地、4 幅闲置土地，21 个存量“四个一批”项目竣工投产。强化招商引资，举办“潮涌浦江”系列活动 14 场，在 12 个城市建立驻外招商机构，新增企业 4.6 万户，引进亿元项目 420 个。线下消费潜力逐步释放，全年接待游客超 1500 万人次，山姆会员店、TSF 上海购物中心等消费新地标开业，举办“2023 嘉定购物节”等促消费活动，“惠嘉购车 悦享生活”活动销售汽车 3.3 万辆。全面完成“十四五”规划实施情况中期评估。

表 2 提信心扩需求稳增长促发展政策落实情况

主要领域	工作进展
减税降费	● 组合式实施减税政策，2023 年全年共减税降费 134.6 亿元，其中留抵退税 62.5 亿元，小规模纳税人减免增值税共 10.5 亿元，小型微利企业减免企业所得税 14.4 亿元。 ● 对区内非居民用户减半收取超定额累进加价水费 428 万元。
金融助企	● “我嘉金融”平台发放融资额度 16.7 亿元。 ● “嘉定科创贷”批次担保业务累计放贷金额 18.6 亿元，惠及企业 352 家，补贴担保费 366.96 万元。 ● 区级政府性融资担保机构担保费率继续减半收取，小微企业平均担保费率降至 1% 以下，全年完成 46 笔项目，担保金额 2.39 亿元。
援企稳岗	● 累计发放吸纳重点群体一次性就业补贴 3228.40 万元，涉及补贴单位 8826 家，补贴人数 16142 人。 ● 累计发放员工留岗补贴共计 2100 余万元，其中邮政快递 1090.96 万元、电商平台 854.33 万元、重点建设工程行业 177.49 万元。 ● 举办招聘会 291 场，专门面向高校毕业生 179 场，提供岗位 20038 个。 ● 举办就业创业政策宣讲、政策咨询 122 场，惠及企业 1026 家次。
促进消费	● 举办“2023 暑期消费季汽车嘉年华”“惠嘉购车 悦享生活”等促消费活动，销售汽车 3.3 万辆，拉动商销总额 78.6 亿元，带动汽车产值增加约 31.5 亿元。 ● 举办 2023 年全市首个 A 类汽车展会“第十六届上海国际房车展”，观展人次超 6 万，实现总成交额超 6 亿元。 ● 为南翔印象城等 17 个项目发放 2023 年度促进商贸服务业发展扶持资金，共计 294 万元。
外贸提质	● 第六届进博会嘉定交易分团采购商意向成交订单金额 3.22 亿美元。 ● 综保区嘉仓宝智慧云仓获评 2023 年度国际贸易分拨中心示范企业。 ● 嘉定海关提前申报率 28.14%，平均通关时长 33.61 小时。

新兴产业集聚态势加快形成。全年战略性新兴产业产值完成 1552.3 亿元，占规模以上工业总产值的 34.4%，较上年提高 7.2 个百分点。发布《建设世界智能网联汽车创新高地行动方案（2023-2025 年）》，代表上海以第一的成绩通过国家首批“双

智”试点验收，自动驾驶专用车等各类示范应用规模居全国首位，率先开启智能网联汽车高快速路测试，4组联合体获全市首批智能网联出租示范运营资质，全市首批燃料电池环卫车投入示范运营，氢燃料电池关键材料在区内实现量产。上海汽车芯片工程中心完成组建，上海汽检汽车芯片第三方检测认证平台基本建成。拜安半导体6英寸MEMS光纤传感器、禾赛超级工厂竣工投产。联影医疗“放射治疗计划软件”等创新医疗产品获批上市，首台国产质子肿瘤治疗装置投入使用，上海械谷创新医疗器械产业园正式开园，上海（南翔）国际精准医学创新中心开工建设，康德莱医械研发基地竣工投产。李宁集团电商全球总部项目投入运营，京东智慧无人电商运营中心、得物研发中心等龙头项目加快推进，上海国际短视频中心微短剧数字中心建成使用。威派格水务入选上海市第二批“工赋链主”培育企业。5家企业入选上海市工业互联网专业服务商，新增两化融合贯标企业25家。启动工业企业“智改数转”行动，率先完成规上工业企业智能工厂线上评估诊断全覆盖，新增国家级示范工厂1个，新增市级标杆性智能工厂2个、优秀场景7个。

产学研用创新体系逐步完善。创新能力不断提升。发布《科创“新动能”发力行动方案》，新微创源孵化器被认定为市级首批高质量孵化器，获评上海市科学技术奖32个、全国颠覆性技术创新大赛优胜奖3个、中国专利奖2项，获评市高新技术

成果转化项目自主创新十强 1 项、百佳 10 项、先锋人物 1 人，发布“揭榜挂帅”项目需求 8 项。创新主体加快培育。高新技术企业总数超过 2500 家、科技型中小企业总数 2030 家，新增国家级专精特新“小巨人”企业 17 家、国家级企业技术中心 2 家、市级科技小巨人（培育）企业 10 家、市级专精特新企业 255 家、“张江之星”企业 10 家、国家知识产权优势示范企业 14 家，联影医疗、博泰悦臻等 5 家企业获评上海市首批创新型总部。校地院地合作不断深化。工研院建成 12 个工艺平台，建立上海市体外诊断芯片技术创新中心。依托院士专家成果展示与转化中心推动腔道肿瘤解聚治疗创新技术等重大项目落地。编制院地合作千亿级科技园总体规划。神光综合实验平台、新能源发电设备制造产业基地等项目落地。推动上大科技园与上海大学微电子学院联动发展，建设集成电路计算与 EDA 等 5 个平台。招才引才持续推进。建成启用人才港江桥分中心，打造“1+10”人才新政体系，新引进高层次人才 208 名，新增中科院院士 2 名。

（二）重点战略任务深入实施

长三角一体化发展协同持续深入。长三角更高质量一体化发展重点工作安排 44 项任务举措取得成效，2023 年嘉昆太协同创新核心圈轮值会议成功召开，联合发布核心圈“五大行动”倡议和百项合作事项清单。强化科技创新和产业创新跨区域协

同，第六届长三角科交会实现成果交易额 4.3 亿元，科技双创券平台集聚长三角服务机构 276 家，举办第二届长三角青年科学家论坛等活动。长三角国创中心智能医学信息技术研究所、车路协同一体化智联终端等项目落地。燃料电池货车实现跨域示范运营，成立自主智能交通产教融合创新创业联盟，“汽车‘新四化’共享实验室”正式启用。成立长三角医疗新科技协同创新联盟，温州（嘉定）科技创新园二期项目结构封顶。完善空间规划跨区域协同和有机衔接，启动安亭枢纽周边地区专项规划研究，实现沪苏轨交 11 号线无感换乘。开设长三角“一网通办”虚拟窗口，1400 项政务服务事项实现就近同质办理。嘉昆太三地参保群众定点零售药店购药实现免备案直接持卡结算。举办嘉昆太协同创新核心圈首届梨花节，建立“四季亭浏”长三角乡村振兴开拓区。

虹桥国际开放枢纽战略全面落实。贯彻落实虹桥国际开放枢纽建设总体方案，发布区级落实虹桥政策升级版工作举措。

“一区、一城、一湾”三大标杆性项目进展有序，“上虹桥·城市更新区”专项规划正式发布，临港嘉定科技城首发项目“北虹之云”结构封顶，新慧总部湾瀚讯、蓝科、雅运等项目陆续竣工投产。澳康达名车广场正式运营，虹桥国际创新医疗器械产业园启用，重塑科技、国泰中心等一批重大项目加快落地建设。苏河源真新通航产业园结构封顶，苏河源综合公园、蝶语园等

一批生态工程启动建设。综合保税区首票保税租赁业务落地，园区进出口额突破 100 亿元，赛车及零部件分拨中心投入使用，嘉仓宝智慧云仓获评 2023 年度国际贸易分拨中心示范企业。新增外资研发中心 1 家、市区两级民营企业总部 12 家。完成第六届进博会城市服务保障工作，嘉定区交易分团达成采购成交意向 3.2 亿美元。

嘉定新城示范带动效应逐步显现。全力打造三大样板示范区，嘉定新城中央活动区“文化环”远香文化源驿站、江南书局正式开放，嘉宝智慧湾未来城市实践区首发地块“星汉空间”开工建设，西门历史文化街区完成房屋征收工作，护国寺一期对外开放。功能导入、产业发力等十大行动有序推进，上汽创新研究院、万科未来城市研究院等功能导入事项落地，上海电气集优股份轴承制造与运营总部完工，上海市氢燃料电池汽车产业计量测试中心场地建设完成，东方财富金融科技研究院建设稳步推进。海创研发总部（办公）、东方财富总部等项目主体结构封顶，艾普强、储田等项目加快竣工验收。上海市实验学校新城分校、上海大学附属嘉定实验学校主体结构封顶，市中医医院嘉定院区完成建设即将投入运营，瑞金二期医疗楼及科教楼结构封顶。横沥文化水脉西岸贯通通道全面开放。编制嘉定新城绿环专项规划和绿环启动段实施方案，进入全面建设实施阶段，完成绿环主水脉河道整治 10 公里。

（三）城乡建设水平持续提升

城市综合设施加快建设。深化新城单元规划研究编制，开展新城东枢纽周边地区和嘉闵线马东车辆段综合开发规划编制，启动安亭枢纽地区专项规划编制，新成村“城中村”等重点区域控规调整获批。启动全区综合交通规划研究，印发交通强区建设实施方案，开展S5沪嘉快速路功能提升研究。沪通铁路二期、沪渝蓉高铁、市域线嘉闵线、轨交13号线西延伸等项目有序推进，汇旺路、百安公路、嘉唐公路等一批地面道路加快建设，局域线示范线取得工可批复。完善城市基础配套设施，安亭污水厂三期扩建、南翔污水厂一期扩容、区污水厂污泥资源化利用等项目建成投用，嘉定新城污水厂三期扩建、永胜水厂三期扩建等项目有序推进。新增电动汽车公共（专用）充电桩2864个。第二轮架空线入地三年行动计划收官，全年完成4.3公里架空线入地。

乡村振兴战略全面推进。示范村建设稳步开展，大裕村、星明村、葛隆村通过第五批市级乡村振兴示范村验收，第六批2个村启动创建，北管村获评第三批全国乡村治理示范村，灯塔村获评中国美丽休闲乡村，新增市级美丽乡村示范村6个。农村人居环境持续改善，405户村民房屋组团式更新持续推进，完成1333户农村生活污水处理、22.4公里农村道路提档升级、56座农村公厕提标改造。农业科技水平不断提升，在全市率先启动“数

字无人农场产业片区”建设，4086.9亩无人农场实现耕、种、管、收各环节智慧化作业，新增农业产业化市级重点龙头企业1家。促进休闲农业发展，“嘉西特色果蔬采摘研学游”入选上海旅游博览会夏季线路。扩宽农民共同富裕路径，成立区农村集体经济高质量发展工作联席会议，探索“一村一策”发展模式。落实经济欠发达村综合帮扶资金3261.5万元、发放农民参保补贴298万元，完成高素质农民培训313人。抓好重要农产品稳产保供，完成粮食生产7.7万亩、地方粮收购3.4万吨。

生态环境品质持续优化。扎实开展“双碳”工作，建立区级碳达峰碳中和工作推进机制，加快可再生能源建设及应用，进一步推动循环经济发展，深入推进塑料污染治理，严格落实重点场所禁塑规定。推进“无废城市”建设，第一批“无废细胞”完成创建。第八轮环保三年行动计划收官，市生态环境警示片披露问题整改完毕，完成市级环保督察“回头看”专项整治22项。全区空气质量优良率达85.8%，21个水环境质量国考、市考断面全部达标，Ⅲ类水质断面比例100%，重点建设用地安全利用率100%。提升供排水保障能力，完成排水管网修复78公里、老旧供水管网改造29.9公里。湿垃圾资源化处理项目二期工程开工建设。绿色空间不断拓展，新造林地2542亩，全区森林覆盖率达17.88%，新建各类绿地65.5公顷、绿道11.5公里、立体绿化1.8公顷、口袋公园2座。

（四）保障治理体系逐步完善

保障水平稳步提高。强化就业优先政策，落细落实稳岗促就业、鼓励创业、技能培训、重点群体就业帮扶等措施，全年新增就业岗位 2.7 万个，户籍城乡登记失业人数控制在市下达指标内。帮扶长期失业青年就业创业 264 人、失业人员再就业 5018 人、就业困难人员就业 1970 人。健全社会保障体系，城乡居保参保人数 20645 人，发放养老金等 3.1 亿元，月养老金人均水平 1776.6 元，处于全市领先水平。长护险试点惠及 2.3 万名失能老人，获评上海市首批残疾预防创新示范区。落实社会救助政策，累计救助 34.1 万人（户）次，发放救助金 2.2 亿元。启动养老服务“五加”行动，新增养老床位 243 张、综合为老服务中心 7 个、社区长者食堂 7 个，完成居家环境适老化改造 358 户，完成 5 家“养老院+互联网医院”建设。完善住房保障体系，大居项目交付 4 个，区属征收安置房项目开工 2 个、交付 8 个，保障性租赁住房房源筹建 9436 套（间）、供应 5930 套（间），发放廉租补贴约 1889 万元，完成既有多层住宅加装电梯 61 台。推进“两旧一村”改造，西门旧改二期房屋征收签约率 100%，启动不成套旧住房改造 23 幢，3 个“城中村”改造先行项目稳步推进。扎实做好蔬菜、猪肉、粮油等重要民生商品保供稳价工作，2 家农贸市场获评上海市示范性智慧菜场。

公共服务扩容提质。通过国家义务教育优质均衡、学前普

及普惠发展区实地评估，推动课程教学改革，实施教育人才蓄水计划，华东师范大学第五附属学校等 10 所学校竣工交付。成立上海开放大学汽车产业学院，开办嘉定新城老年大学。推进儿童友好城区建设，完成 17 所高质量幼儿园创建、21 所托幼一体园建设，开设社区“宝宝屋”15 家、实现街镇全覆盖。医疗服务能级不断提升，区公共卫生综合大楼结构封顶，建成启用 2 个社区卫生服务中心，家庭医生签约覆盖率达 44.3%。启动实施新一轮加强公共卫生体系建设三年行动计划，开展全国基层中医药工作示范区创建，全力推进国家公立医院改革与高质量发展示范项目、第五轮国家卫生区复审等工作。签约成立“仁济嘉定”紧密型医联体，推动现有医联体资源下沉服务 4.3 万人次。公共文化服务体系示范区创新发展复核获评东部“优秀”，拓建“我嘉”系列文旅新阵地 27 个，嘉定孔庙、法华塔整体修缮竣工，完成市区两级优质公共文化资源配送 634 场次。举办上海汽车文化节、南翔国潮大会等节庆活动。新建改造社区市民健身中心 3 个、市民健身步道 9 条、健身苑点 101 个、市民健身驿站 9 个、市民球场 18 片。举办各类赛事 1334 场，累计参与超 25 万人次。全嘉社区运动健康中心开放运营，入选上海市首批运动健康科普基地。

治理能力切实增强。城市数字化转型三年行动加快实施，推进新型基础设施建设，新建 5G 基站 180 个，新增 5G 创新应用

项目 52 个，累计完成住宅小区地下车库移动通信网络覆盖工程 215 个，建成运营算力中心 5 个。积极推进数字化“六大会战”攻坚行动，“一网通办”服务水平不断提高，共计 8000 万元政策优惠实现“免申即享”，各项“一件事”办理 37.9 万件，制发“一业一证”行业综合许可证 1375 张；打造“一网统管”区级平台 3.0 版，汇集系统场景 75 个、智能应用 298 个，升级城市生命体征核心指标体系，划分小微网格 1882 个；推进“一网优服”体系建设，线上累计发布活动 6400 余场，新建 10 家“我嘉·邻里中心”。推进社区分类治理，构建完善“社区一小区一块区一楼组”全域治理队伍，精简村居组织出具证明和挂牌标识，进一步为基层减负增能。推进国家安全发展示范城市创建，组织开展重大事故隐患排查整治行动，45 处隐患点位实行区镇两级挂牌督办，扎实推进厂房仓库、城镇燃气、建筑施工、危化工贸等重点领域安全治理工作。推进“平安嘉定”建设，全力做好扫黑除恶、反电信诈骗、社会治安防控、铁路护路联防等工作，“12345”市民热线回访满意率 79.2%，全区报警类 110 同比下降 25.6%。

在回顾总结成绩的同时，我们也要看到，明年外部发展形势依旧错综复杂，国际政治经济环境不利因素增多，叠加国内周期性结构性矛盾，经济发展的内生动力有待加强。从我区情况来看，一是经济修复基础尚不牢固，二三产业尚未全面恢复

到疫情前水平，外资外贸基本盘有待进一步巩固，微观主体信心亟待恢复，实体经济困难仍然较多，安商稳商压力依然较大；二是当前处于新旧动能转换阵痛期，传统燃油车行业仍在转型，房地产支撑作用有所减弱，整体回升仍有较大困难，新兴产业规模比重仍然偏小，新旧动能接续依然不畅，创新驱动力有待增强，新项目投产达产缓于预期，尚未形成新兴增长点；三是民生领域仍存在一些短板，距离人民群众对高品质生活的期待还有距离，教育、医疗、养老、住房等领域多元化、高品质供给还不够多，产城融合、城乡融合水平有待加强，15分钟生活圈有待延伸覆盖、充实功能；四是城市治理领域仍有堵点痛点，在超大城市高水平运营、韧性发展、风险防治等方面仍有不足，社会多元共治格局有待形成，数字化治理能力仍需加强。

二、2024年经济社会发展总体思路和主要目标

2024年是全力冲刺“十四五”规划目标的重要一年，也是“十五五”前期重大问题研究的谋划年。面对当前依旧复杂严峻的国际形势、日益艰巨繁重的改革发展任务，我区将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，按照十二届市委四次全会和七届区委七次全会部署，聚焦高质量发展首要任务，坚持稳中求进、以进促稳、

先立后破，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础，推动经济质的有效提升和量的合理增长，努力实现全年经济发展预期目标。

2024 年经济社会发展主要目标如下（见表 3）：

表 3 2024 年嘉定区经济社会发展主要预期目标

指标名称	年度目标
1. 增加值	5%
2. 规模以上工业总产值	6.5%
#规模以上工业总产值（区属）	6.5%
3. 社会消费品零售总额	8%
4. 一般公共预算收入	5%
5. 全社会固定资产投资	5%
6. 战略性新兴产业产值	10%
7. 研发支出相当于增加值比重	> 5%
8. 单位增加值综合能耗下降率	完成市下达指标
9. 大气常规污染物年均浓度	
10. 城乡登记失业人数	控制在市下达指标内
11. 居民人均可支配收入	与经济增长保持同步

除主要指标外，在以下领域提出量化目标：一是着力提升产业核心竞争力，新增专精特新企业 200 家以上，新认定企业技术中心 26 家以上，工业投资完成 105 亿元，其他三产投资较上年持平，实现规上服务业营业收入增长 10%，外贸进出口总额

较上年持平，实际外资到位力争较上年持平，新引进亿元以上固投项目投资规模 500 亿元，完成新办企业税收 10 亿元；二是加快新兴产业集群培育，“三个千亿级”产业总产出保持两位数增长，其中汽车“新四化”增长 10%、智能传感器及物联网增长 10%、高性能医疗设备及精准医疗增长 10%，在线新经济总产出增长 15%；三是推进科创中心重要承载区建设，高新技术企业总数达到 2650 家，新增市、区级科技小巨人（培育）企业 22 家次，每万人口高价值发明专利拥有量达到 37 件；四是加强城市高水平建设治理，房地产投资完成 335 亿元，房地产销售完成 150 万平方米，城镇污水处理率达到 99%，生活垃圾回收利用率达到 44%，森林覆盖率达到 17.92%；五是全面增强民生保障能力，着力解决“老小旧远”问题，新增就业岗位 2.4 万个，新增养老床位数 635 张，新增公办托幼一体园 15 个、托额 300 个，区属保障房竣工 27.2 万平方米，完成旧房修缮 50 万平方米。

三、2024 年国民经济和社会发展主要任务

（一）坚持重大战略引领，推动重点区域全面发力

推动长三角更高质量一体化发展。围绕打造嘉昆太协同创新核心圈，推动“五大行动”和百项合作事项有序落地，谋划重点领域跨区域协同合作。放大长三角科技成果交易博览会品牌效应，深化科技双创券共享共用，共建长三角工业互联网技术展示与服务中心，营造协同创新融合生态。发挥科创飞地联

动效应，推动温州（嘉定）科技创新园二期投入运营。深化“同圈党建”模式，做实一批党建共同体联盟，赋能毗连治理。规划文旅精品路线，打造“行走江南”品牌。探索生态环境治理标准、监测、执法“三统一”。推进基础教育互动交流、职业人才联合培养，深化公共服务领域共建共享。

全面融入推动虹桥国际开放枢纽建设。以“一核”“一带”建设全面承接大虹桥溢出带动效应，凸显“大科创”重要承载地引领作用，推动虹桥政策升级版区级落实方案“两个一批”工作举措落地落实。高品质打造“一区、一城、一湾”三大标杆性项目建设，全力打响“上虹桥”品牌，推进临港嘉定科技城首发项目“北虹之云”竣工投产，持续做好虹桥新慧总部湾优质项目储备准入，加快苏河源航空智谷建设。促进外资外贸保稳提质，落实稳外贸政策，做好重点外贸企业服务。贯彻落实新一轮市级跨国公司地区总部支持政策，吸引更多外资项目落地。全面提升综合保税区能级，支持保税研发、保税维修等新型国际贸易创新突破，新认定一批国际分拨业务示范企业，争取经典车进口业务落地。高质量规划综合交通枢纽功能拓展区，实现与大虹桥、市中心和长三角的快速链接，加大知名国际学校引进力度，推动优质医疗资源下沉。做好第七届进博会城市服务保障工作，积极承接进博会集聚效应和溢出效应。

推动新城功能引领提升。聚焦三大示范样板区持续发力，

高品质规划建设远香文化源“新三件套”，加快嘉宝智慧湾、印象西大街首发地块建设。持续推进十大专项行动，构建更有集中度、显示度的城市形象。推动已导入新城的重大功能性事项加快落地，积极争取市属国企、重大社会事业等项目落地新城。提升产城融合质量，加快清陶固态动力电池研究中心、联影高端医疗影像设备生产及示范基地（二期）等产业项目建设，推动智能网联汽车规模化示范应用，提升“一城一名园”品牌效应，打造“国际汽车智慧城”品牌标杆。积极打造上海西枢纽，开展安亭枢纽功能联动区规划和地区交通配套研究，深化轨交14号线西延伸方案，推进S5嘉定新城段功能提升、局域线示范线等重大交通工程。强化公共服务功能，加快建设瑞金医院北部院区二期、上海市实验学校新城分校。优化城市生态功能，围绕构建“蓝绿交织、开放贯通”大生态格局目标，加快推进新城绿环贯通道、大师园、河道整治等重点项目建设。

（二）坚持创新驱动发展，加快新旧动能转换接续

发力释放稳增长政策效应。贯彻落实国家、市稳增长政策措施，推动实施细则落地、确保政策及时兑现。积极实行政策免申即享，优化申报审核流程，推动政策精准直达、服务便利获取和诉求高效办理，切实帮助企业解决实际困难。深入落实重点企业“服务包”制度，用好“10+100+1500”企业走访联系机制，加强服务专员队伍建设。促进民营经济发展壮大，支持企业“小

升规”“规做强”。打造“我嘉金融”服务品牌，组织开展产融对接活动，做大上市挂牌企业储备库。持续优化营商环境，制定实施区优化营商环境 7.0 版，优化要素服务保障，提升政府服务效能和水平，提振各类市场主体预期和信心。推进新一轮国企改革深化提升行动，实施区属企业经营绩效考核改革。高质量完成第五次经济普查。

着力提振扩大有效需求。积极开展“投资上海”系列活动，加大“走出去”驻外招商力度，加大十亿元以上大项目引入、落地实地型项目 600 个、经济小区税收同比增长 10%。着力扩大有效投资。发挥政府投资带动作用，用好国家政策性开发性金融工具（基金）、基础设施 REITs 等扩投资政策。激发社会投资活力，实施新一轮新基建行动方案，推动嘉定智能算力中心等新型基础设施建设，加快“双千兆”宽带网络深度覆盖，新建 5G 基站 250 个。做好投资计划细化分解和跟踪管理，加快重大工程建设，“四个一批”产业项目出让 25 个、开工 25 个、竣工 30 个、投产 30 个。强化存量项目提升。加强土地全生命周期管理，推进批而未供土地和闲置土地处置，形成“一地一方案两清单”，盘活存量低效用地 3000 亩。积极稳妥推进“工业上楼”，完善政策和配套落实。促进消费扩容升级。办好嘉定购物节、嘉定旅游节、南翔国潮大会等节庆活动，培育形成首发经济、夜间经济、直播经济等特色新业态，进一步提升城市商圈能级。

全力激活发展新兴动能。放大汽车“新四化”领跑优势，推动落实大众集团三年转型计划，带动区内上下游零部件企业整体转型升级。强化“三港两园”建设，加快建设国家能源燃料电池研发中心，优化完善燃料电池八大关键零部件产业布局。创新智能网联汽车示范应用，深化拓展“双智”试点成果，推进自动驾驶全域全场景示范和智能出租商业化运营。加快智能传感器和物联网产业向全产业链延伸，升级集成电路产业政策，加快建设上海汽车芯片工程中心，打造汽车芯片特色工艺研发平台，推进上海汽检汽车芯片第三方检测中心项目投入运营。做强高性能医疗设备及精准医疗产业品牌，围绕“一轴一镇、两谷两区”的总体布局，发挥联影医疗等链主企业作用，重点建设南翔生命元谷、马陆械谷等特色产业园区，出台生物医药专项政策 2.0 版，举办上海国际生物医药产业周嘉定同期活动等系列特色活动。打造两业融合新范本，依托李宁集团全球电商总部等头部电商及上海国际短视频中心等在线新文娱产业园区，壮大数字经济发展新动能。加快产业数字化转型步伐，规上工业企业实施“智改数转”不少于 100 家，培育一批标杆性、示范性智能工厂。加快未来产业布局建设，落实《嘉定区打造未来产业创新高地发展壮大未来产业集群行动方案》，推进同济大学科技园首个启动项目“未来谷”创新者部落、自主智能未来产业科技园建设。

有力增强科技创新引擎。强化创新主体培育，全年新认定高新技术企业 900 家，加大“张江之星”等优质企业培育，以高质量孵化器为引领，带动创新创业载体全面提质增效，加速前沿硬核科技企业的孵化培育。拓宽成果转化渠道，深化与长三角国创中心战略合作，放大院士专家成果转化中心等专业平台机构带动作用，支持推动“拨投联动”优质项目落地孵化。校地院地合作提质增能。编制校地合作科技园千亿级总体规划、院地合作科技园发展行动方案，启动院地合作千亿级科技园“核中核”规划研究，建设激光与芯片成果转化园等特色园区。推动张江嘉定园高质量发展行动方案细化落实。加快汽车“新四化”、械谷等“共享实验平台”建设，促进科技资源开放共享，持续优化创新创业生态。推进国家知识产权强市建设试点城区、上海市知识产权保护示范区建设，实施专利转化运用专项行动。建设高水平人才高地。强化“上海·嘉定人才港”服务阵地枢纽功能，引进优质人力资源服务机构。推动人才发展体制机制改革创新改革，优化人才安居、出入境、停居留等政策供给，落实好“万名工程师”引育等“五大人才工程”。加强“嘉定工匠”等高技能人才梯队建设，探索建立新型学徒制企校合作模式。

（三）坚持乡村振兴战略，促进城乡协调融合发展

打造宜居和美乡村。做好示范村培育创建，完成大石皮村、双塘村 2 个市级乡村振兴示范村建设，开展新一轮乡村振兴示

范村申报创建和市级美丽乡村示范村创建计划编制，遴选推荐新一批全国乡村治理示范村镇重点培育单位。改善农村人居环境，推进村容村貌提升、公共基础设施提档等重点任务，完成25公里农村公路提档升级、4900户农村生活污水处理及18座老旧设施提标改造。发挥乡村规划师专业优势，加强乡村风貌评估和村庄引导设计。

发展都市现代农业。推进嘉定数字化无人农场产业片区规划建设，新建约6000亩数字化无人农场。支持黄渡番茄、嘉定白蒜、梅山猪等“老字号”打响“嘉定嘉品”品牌。落实耕地保护和粮食安全责任制工作，守牢农业生产空间，完成7.5万亩、4.2万吨粮食生产任务及常年菜田1.8万亩、播种面积8.19万亩、上市量10.3万吨蔬菜生产任务。加大农业招商力度，加快建设“乡悦华亭”“浏岸花鸣”“向阳晟”等重点项目，依托菊园百果园、安亭老街等A级景区功能提升，积极发展乡村民宿等文旅新产业。

着力促进农民增收。贯彻落实新一轮市农村综合帮扶政策，持续拓宽农民增收渠道。深入实施壮大农村集体经济“一村一策”，推动国企与镇村开展合作对接，做好存量用地盘活。全面开展全域土地综合整治，修订农村土地经营权流转管理方案，规范流转交易，吸引社会资本。研究细化区级实施方案，做好经济欠发达村和生活困难农户的帮扶工作，加大新型职业农民培育，进一步增强集体经济“造血”功能。

（四）坚持人民城市理念，实现更高水平建设治理

保障改善民生急难愁盼。促进高质量充分就业，做好高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业帮扶，开展根治欠薪专项行动，强化劳资纠纷隐患排摸处置。深入开展养老服务“五加”行动，构建高水平养老服务体系，推进社区嵌入式养老服务设施布点，完善“15分钟养老服务圈”，实施新一轮养老服务事业高质量发展扶持办法。健全基本民生保障体系，鼓励引导社会力量参与社会救助服务，打造多维度社会救助新格局。落实全民参保计划，扩大城乡居保参保覆盖面，实施新就业形态就业人员职业伤害保障试点工作，推进基层快递网点优先参加工伤保险。深化长护险试点工作，确保全区动态失能率维持在8%以内。持续推进打击欺诈骗保专项整治。改善市民居住条件，加大“两旧一村”改造力度，持续推进旧住房不成套改造，上报认定3个“城中村”。加快保障性租赁住房建设及配套，竣工交付市属保障房项目2个、区属保障房项目4个，筹建保障性租赁住房6000套（间），供应1275套（间），完成既有多层住宅加装电梯75台。

持续提质公共服务供给。推动教育强区建设，推进市“大思政课”重点试验区建设，建立学区化集团化办学共享基地，制定第二轮初中强校5所实验校三年发展规划。优化区域教育整体资源配置，建成交付上海大学附属嘉定实验学校等5所学

校，新开工学校 8 所，新开办学校 2 所，新增托幼一体园 15 个、社区“宝宝屋”5 个。推动健康嘉定建设，全面实施公立医院改革与高质量发展示范项目，深化紧密型医联体和区域性医疗中心建设，加快推进区中医医院迁建、区中心医院整体改扩建等项目。完善社区服务网络布局，推进真新社区卫生服务中心、南翔大居社区卫生服务中心分中心建设。实施中医药振兴发展重大工程，深化名老中医（流派）工作室建设，持续开展全国基层中医药工作示范区创建。推动文化事业发展，制定推进国家公共文化服务体系示范区创新发展规划，依托“我嘉”系列空间持续优化公共文化设施网络布局，加强文化资源配送，做好嘉定读书月、嘉图讲座、嘉文课堂等传统文化活动。积极创建全国全民运动健身模范市（区），推进社区市民健身中心等为民办实事工程建设，协同举办 F1 中国大奖赛和 FE 上海站，办好上海杯象棋大师公开赛等赛事活动，举办区第四届青少年运动会，做好职业足球联赛主场保障工作。

完善提升社会治理效能。建设“一网通办”2.0 平台，巩固“小嘉帮办”服务品牌，深化政务大厅标准化建设，推进区级公共数据治理，实现区级公共数据“应归尽归”。提升“一网统管”平台预警预防和联动应急能力，拓展城市运行数字体征指标，推动工具和场景迭代升级，打造一批重大赛事、活动等专题场景。深化“一网优服”平台功能融合和应用推广，加

快构建“15分钟社区综合服务圈”，新建9个“我嘉·邻里中心”。提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，切实加强社区基层治理，提高基层人才队伍能力。开展安全生产治本攻坚三年行动，聚焦危化工贸、在建工地、燃气、消防等重点领域，健全防灾减灾救灾体系，切实提升全区本质安全水平，推进国家安全发展示范城市创建，为打造安全韧性城市夯实基础。开展城镇燃气安全专项整治，完成15.8公里燃气老旧管道改造。推进政府职能转变，提高依法行政能力，规范行政执法行为，坚持和发展新时代“枫桥经验”。完善基层治理体系，积极践行全过程人民民主重大理念，畅通多元共治渠道，不断提高基本公共服务水平和社会保障质量，让群众有更多获得感、幸福感、安全感。

深入践行绿色低碳发展。大力推进可再生能源建设，进一步优化能源结构，探索研究绿色低碳产业布局，推动碳达峰碳中和试点示范创建，着力加强固定资产投资项目能耗管理，推动全链条各环节塑料污染治理。推进嘉定新城远香湖低碳发展实践区创建，实施工业领域节能降碳“百一”行动，开展超低能耗建筑、近零能耗建筑等示范项目建设。开展全域“无废城市”建设，探索固体废物减量化、资源化、无害化新路径。深入打好污染防治攻坚战，启动新一轮环保三年行动计划（首轮美丽嘉定三年行动计划），编制美丽嘉定建设实施意见，落实

生态环境保护督察整改及警示片披露问题整改，着力解决生态环境突出问题，提升大气环境精细化管理水平，加强水环境的常态化管理，提升全区优Ⅲ类水体比例。推进垃圾分类工作提质增效，居住区和单位生活垃圾分类达标率 95%以上。探索推广新区建设“公园+”、老区改造“+公园”以及公园林地相嵌新模式，切实提高全区绿化建设品质，提升城市整体绿化景观面貌。持续拓展绿色生态空间，压实林长制、河湖长制责任，新增水面积 100 亩，新建各类绿地 65 公顷、绿道 10 公里、立体绿化 1.7 公顷、口袋公园 2 座。

四、2024 年嘉定区重点跟踪项目情况

2024 年嘉定区重点聚焦市级、区级重大项目，做好要素资源保障，围绕关键领域和薄弱环节，扩大有效益的投资，发挥投资在促升级、补短板、增后劲等方面的作用。重点推进以下项目：

（一）积极配合市级重大工程建设

加快市域线嘉闵线新成路站等 7 个站点建设，配合推进沪通铁路二期、沪渝蓉高铁、轨交 13 号线西延伸等重大交通设施项目建设，配合推进吴淞江工程等市级水利项目建设。

（二）全力加快区级重点项目建设

一是推进市政设施项目建设。建成交付嘉定新城绿环（启动段）、蝶语园等项目，新开工嘉定区农村生活污水处理工程等项目，推进区湿垃圾资源化处理二期、新城污水处理厂三期扩建、苏河源综合公园等项目建设。

二是推进社会事业项目建设。建成交付上海市实验学校嘉定新城分校、上海大学附属嘉定实验学校等学校，新开工上海嘉一实验高级中学等学校，推进上海交通大学附属嘉定实验学校、区中心医院改扩建、区中医医院迁建等项目建设。

三是推进产业发展项目建设。建成交付浩源云公司云+智能驾驶创新基地、临港嘉定科技城首发区（一期）等项目，新开工砂之船奥特莱斯、安亭氢燃料电池催化剂涂覆膜生产线等项目，推进海创嘉定新城总部基地（研发）、联影医疗产业化示范基地二期、清陶研发中心等项目建设。

四是加快租赁住房、征收安置房等住房保障项目建设，力争开工一批预备项目。

2024 年将继续发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用，有效带动全社会投资，确保重大发展战略和重点任务有效落地，不断增强区域竞争力。

上海市嘉定区人民政府办公室

2024 年 2 月 28 日印发
