

# 外冈镇 2021 年法治政府建设工作情况报告

2021 年是建党 100 周年和“十四五”规划起步之年，同时也是“八五”普法开局之年和民法典施行之年，是具有特殊重要意义的一年，外冈镇今年围绕习近平总书记法治政府建设工作作为重心，根据市委全面依法治市委员会《关于印发〈法治建设示范活动工作方案〉的通知》（沪法委[2021]4 号）文件精神，党委、政府高度重视，严格对照创建标准，扎实做好创建工作，不断提高依法决策、依法管理、依法行政的水平，法治建设工作取得了一定的成效。具体工作情况报告如下：

## 一、法治政府建设的主要举措和成效

### （一）围绕“法治外冈”建设，全面依法治镇取得新成效

1、领导重视作表率、深化理论强学习。制定了《关于 2021 年外冈镇党委中心组学习的意见》、《外冈镇关于领导干部及基层工作人员学法用法制度》，将学习贯彻习近平法治思想纳入年度教育培训内容，通过牢牢抓住领导干部“关键少数”，进一步增强了新形势下领导干部推进依法行政、建设法治政府的使命感和责任感，切实提升了领导干部运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题的能力。

2、建章立制固长效、科学决策稳根基。结合法治建设示范创建、普法依法治理工作，组织召开专题会议，全速推进依法治镇进程，下发《2021 年外冈镇法治政府建设工作要点与责任分工》、《2021 年外冈镇普法依法治理和法治建设工作考核指标（村居）的通知》，明确牵头单位和责任单位，确保责任落实到位，在全

镇形成了对法治建设工作层层发动，层层落实的工作格局。严格按照重大行政决策程序办理重大行政决策事项，我镇在制定《外冈镇国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》工作中，充分利用座谈会、专家论证会、社会公示等方式组织公众参与，听取社会各界的意见和建议，提高了决策质量。

**3、信息公开重监督，加强联动重实效。**严格落实《政府信息公开条例》，依法按时按量向社会公开政务信息。自觉接受党内监督、人大监督、民主监督，通过规范整理和认真分析研究，进一步落实牵头部门和协助部门，确保得到落实。完善执法台账登记制度，落实“谁主管，谁负责”岗位责任制，要求规范执法、依法执法。定期对行政执法情况进行跟踪检查，针对出现的问题，制定配套检讨问责机制，形成了外有压力、内有动力的监督制约机制，使行政执法工作走上制度化、规范化的轨道。

## **（二）围绕“依法行政”，法治政府功能展现新作为**

### **1、健全工作制度，从“细”处着手夯实推进基础**

**（1）完善重大行政执法决定法制审核制度。**制定了《外冈镇重大行政执法决定法制审核工作制度》，成立镇重大行政执法决定法制审核小组，明确重大法审程序、落实重大行政执法决定合法性和合理性审核，进一步规范了法制审核流程，聘请了专职法律顾问为镇内重大行政执法决定进行法制审核，确保重大行政执法决定公平、公正、合法、适当。截止 2021 年 11 月底，共审核执法决定 2 件。

**（2）加强行政复议、应诉、执法监督等工作。**2021 年，全镇共受理行政复议申请 1 件，行政诉讼 0 件，案件数量比起前两年

逐年递减，实现了无败诉、无纠错，镇行政机关负责人出庭应诉率达 100%。我镇已连续两年组织参加行政诉讼出庭、旁听、讲评“三合一”活动，起到了很好的示范带头效应。成立了由司法所、行政执法部门工作人员组成的案卷评查小组进行案卷评查，从案卷评查情况上看，适用法律依据准确，程序合法。

**（3）提升依法行政水平，履职服务能力加强。**镇各部门组织工作人员积极参加本部门及市、区组织的各项培训，提升了执法人员和工作人员自身法律素养和执法水平；为行政相对人在他们工作生活息息相关的方面开展相关培训工作，为执法工作奠定有力基础。通过“两条腿”走路，既强化了政府执法和工作人员的法律素质，提升了他们运用法治思维和法治方式解决城市管理和执法难点问题的能力和水平，还提高了民众的守法水平，为高效的执法和社会管理奠定了坚实的基础。

## **2、全力提升城市治理水平，向“实”处提升工作实效**

**（1）疫情防控常态管理，生产生活井然有序。**落实疫情防控工作总体要求，做好常态化防控工作，织密“外防输入、内防反弹”防线。树立“全周期管理”意识，“后疫情”时期村居管理建立“统一指挥、一口上下、政令畅通”的运行机制，压实了村居和企事业单位疫情防控主体责任，积极做好防控闭环管理。继续发挥“复工复产复市大调解机制”平台的作用，组织多部门沟通协调解决涉众型劳资纠纷，保障员工合法权益；开展“筑梦外冈·优化营商环境”系列活动，维护企业和职工的合法权益，助推企业和谐发展。

**（2）一网统管稳步推进，城镇运行安全高效。**夯实城运工作

体系，完成镇城市运行管理中心挂牌，推进“八位一体”综合整治和“4+16+X”参勤力量体系，建立27个网格城运工作站，完成区、镇、村居三级视频会议系统建设。全面推进“一平台、一门户”的应用，推进政务微信、城运平台的使用，做好非警情类“110”与网格化系统对接分流工作，做好网格化平台受理指挥工作。

**（3）综治管控双管齐下，平安建设集中推进。**稳步推进扫黑除恶专项斗争，完成社会面监控点位1800多套接入镇综治中心和派出所指挥中心；启动实施“百日攻坚行动”，重点开展生活垃圾清运车辆违规排放垃圾残液治理等专项行动。积极推进环保督察整改工作，整治存在安全隐患、脏乱差的存量违建。开展安全生产专项整治三年行动，加强消防和生产安全检查，在全国两会、庆祝建党100周年等特殊节点各部门加强重点人员管控力度，全面防范重大风险，维护社会平安稳定。

### **（三）围绕“公正司法”，司法为民服务呈现新气象**

**1、统筹审核，法律风险防控内审外防。**将法治建设内容纳入全镇“十四五”规划，确保党委领导共谋共建，切实提升基层法治水平。落实重大行政决策程序规定，强化合法性审查，为重大决策保驾护航；确立合同审核流程机制，为政府合同做好法审保障，实现法律风险提前防控；组建法审人员队伍，并充分发挥法律顾问在重大行政决策、重大行政执法决定上的审核把关作用，内审外防相结合，守好基层政府“法律关卡”。

**2、解纷化戈，非诉争议解决顺民顺心。**维护群众合法权益、化解各类矛盾纠纷，加强基层调委会的规范化建设，同时积极对接法庭、信访、公安、劳动、物业等部门，落实大调解工作机制。

截止 11 月，各级人民调解委员会共成功调处纠纷 149 件，处置 110 非警情警务 374 件，有力维护了地区的稳定 and 平安。

**3、便民利民，公共法律服务走实走心。**严格执行窗口服务规范，发挥窗口辐射效应，融合司法所各项职能，实现窗口“一站式”接待流转。深入推进法律服务进村居，延伸公共法律服务触角，让群众享受到“家门口”的法律服务。截止 11 月，公共法律服务工作站共接待群众咨询 249 件，居村律师解答法律咨询 149 件，举办法治讲座 22 起，参与村居各类事务 27 件。

#### **（四）围绕“守法普法”，法治社会建设再上新台阶**

**1、提高政治站位，把好普法“认知关”。**抓住“宪法学习”，推动“法治传播”。结合“宪法宣传周”，营造全社会尊崇宪法、学习宪法、维护宪法、运用宪法的法治氛围。开展“宪法进校园”活动，推动青少年从小树立宪法意识和国家意识；通过外冈在线发布“宪声说法”线上朗诵活动传递宪法知识。**抓住“普遍多数”，形成“整合效应”。**制定印发了《关于实行国家机关“谁执法谁普法”责任制的实施意见》和责任清单，明确了各职能部门的普法职责任务，各部门主动跨前，打好“组合拳”，将执法内容与普法宣传有机结合，开展主题法治宣传活动，形成了齐抓共管普法宣传的工作格局。

**2、增强宣传实效，唱响法治“好声音”。**围绕党委、政府工作重点，组织开展有声势、有效果的法治宣传教育主题活动。开展“送法进招聘会”活动，多形式为求职民工送法律、送服务，努力为他们撑起法律“保护伞”；与律所合作开展“春蕾法治课堂”进校园系列活动，有效提高了同学们的自我防范、保护意识。

利用专项法律的颁布实施日或者纪念日，开展主题鲜明、形式多样的法治宣传活动。结合民法典的颁布，通过开展民法典巡回讲座及在公众号上发布“漫说民法典”系列漫画，向群众进行普及。结合特殊法宣节点，开展群众喜闻乐见的特色法治宣传活动。将法治文化融入居民的兴趣爱好当中，营造了浓厚的法治文化氛围；充分利用三八妇女节、消费者权益日、国家安全日、上海交通安全日等重要时间节点，开展贴近群众，形式多样的法治宣传活动。

**3、强化资源整合，激发社会“强共振”。**集中居住，“法治”治理社区新举措。与城管中队、社区开展“乡村振兴 法治同行”普法宣讲活动；成立“冈身村居联盟”，积极探索村居“共建、共管、共治、共享”结对的有效治理，“老大人”们利用各种资源优势，化解矛盾，凝聚人心，共同构筑新“集中居住”下的基层治理新模式，提升了基层民主法治建设活力。乡村振兴，“法治”助力农村新发展。加强村居群众自治组织建设，落实“法律明白人”“法治带头人”工程，开展“尊法光荣示范户”的评选，不断夯实基层法治建设基础。阵地“延伸”，“法治”宣传覆盖新突破。新建了雅苑社区民法典宣传阵地，为居民提供绿色生态与法治文化为一体的普法空间，丰富、提高外冈地区法治文化建设。

## **二、法治政府建设存在的不足和原因**

**（一）村居法律顾问发挥的作用良莠不齐。**因村居法律顾问工作没有建立合理性、规范性、实效性的考核评价机制，且工作台帐、工作记录制度落实不严，未能充分发挥村居法律顾问的作用。

**（二）基层群众运用法律解决问题的能力不强。**基层群众对

法律了解和认识不够充分，导致法治意识欠缺，运用法律解决问题的能力不强。

（三）普法宣传形式较为单一，成效不够显著。随着全面依法治国实践的不断深入，对普法宣传提出了更高的要求，普法宣传的创新性、针对性和实效性有待加强。

### 三、履行推进法治建设第一责任人职责的情况

党政主要负责人积极履行推进法治建设第一责任人职责。党政主要负责人年初签约领责，年中督察评责，年底述法考责。按要求签订《嘉定区推进法治建设责任书》、《嘉定区普法依法治区“谁执法谁普法”普法责任制责任书》并反馈至区委依法治区办、区法宣办。党政主要负责人做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，多次强调法治建设要围绕中心、服务大局，更好发挥助力改革发展稳定的作用，营造良好法治环境。

### 四、2022 年推进法治政府建设的工作计划

**强化法治意识。**推进依法治镇，加强政府法律顾问和公共法律服务工作，推进法治示范乡镇创建工作。全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大法制决定法制审核制度，完善联勤联动、信息共享、案件移送等工作机制，提高综合执法工作的能力和水平。持续加强对基层干部的法治培训，不断完善村居法律顾问制度，推动法治理念融入乡村自治，赋能基层社会治理。持续加强法治宣传教育，着力推动法治宣传教育工作理念、机制、载体和方式方法创新，增强社会对法治政府建设的认同感，使群众

形成自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的习惯，推动乡村振兴战略的有效实施。

**强化法治保障。**加强社会面治安防控，做好重点人群管控和重点地区巡控，推进扫黑除恶常态化工作，加大对涉黑涉恶违法犯罪和行业领域乱象的线索排查处置工作力度。加强化解社会矛盾，完善矛盾排摸机制，做好重要节点稳控工作。夯实食品安全工作，加大对无证食品经营的排摸和整治力度，推进无证食品减量和取缔工作。推动落实企业安全生产主体责任，开展危险化学品安全专项整治和消防安全专项整治，实施电动自行车充电场所消防改造项目，积极开展消防安全专项行动，确保社会面消防安全形势稳定。

上海市嘉定区外冈镇人民政府

嘉定区外冈镇法治建设工作领导小组办公室

2021年12月23日