

上海市嘉定区卫生健康委员会 上海市嘉定区中医药发展办公室

嘉中医办〔2025〕7号

关于印发《嘉定区进一步 加快中医药传承创新发展三年 行动计划（2025-2027年）》的通知

各镇人民政府，各相关委、办、局、街道办事处，嘉定工业区、菊园新区管委会，各医疗卫生单位：

现将《嘉定区进一步加快中医药传承创新发展三年行动计划（2025-2027年）》印发给你们，请遵照执行。

上海市嘉定区卫生健康委员会
上海市嘉定区中医药发展办公室

2025年7月31日

嘉定区进一步加快中医药传承创新发展

三年行动计划（2025-2027 年）

为全面贯彻《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》和《中共上海市委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神，进一步全面深化改革、在推进中国式现代化中充分发挥龙头带头和示范引领作用的决定》提出的“完善中医药传承创新发展机制”精神，有效落实《上海市进一步加快中医药传承创新发展三年行动计划（2025-2027 年）》，加快推进我区中医药传承创新高质量发展，满足人民群众日益增长的多元化健康需求，特制订本行动计划。

一、行动目标

围绕人民群众对高品质卫生健康服务的需求，以中医药“传承精华、创新融合”为主线，以学科和人才队伍建设为核心，以强化中医药服务体系建设为重点，深入优化资源配置，有效完善投入机制，不断加大服务供给，持续提升服务水平。至 2027 年，嘉定区中医药传承创新发展机制进一步完善，覆盖全民和全生命周期的中医药服务体系更加健全，社区中医药服务主阵地作用日益凸显，区域中医药特色优势更加突出，中西医结合发展水平和影响力不断提升，中医药人才队伍结构愈发完善，辖区居民中医药健康文化素养大幅提升，推动中医药高质量发展，持续打造中医药健康服务城市样板，为推进健康嘉定建设贡献积极力量。

二、主要任务

（一）加强体系建设，健全优质高效中医药服务体系

1. 强化区中医医院中医药服务能级。优化中医药服务资源配置，加强区中医医院基本条件改造和设备更新，按照三级医院标准完成区中医医院迁建工程，满足百姓“最后一公里”就医需求。支持区中医医院建设上海中医药大学附属医院（筹），争创三级中医医院。加强区中医医院急诊科、老年科、儿科及康复科建设，有效承担区域居民常见病、多发病和急危重症抢救与疑难病的中医诊疗任务，提升医疗服务适老化和适儿化水平。（责任部门：区卫生健康委、区中医药发展办公室、区发展改革委等按职责分工负责）

2. 提升非中医类医院中医药服务能力。加强区内综合医院、专科医院、康复医院、老年医院、妇幼保健机构中医类科室建设，明确中医药业务重点发展方向，规划并培育擅长治疗的优势病种，支持中医特色专科专病建设，引导中医药服务拓展到其他临床科室。加快推进南翔医院向中西医结合医院转型并争创三级中西医结合医院。鼓励中医医疗机构和社区卫生服务中心与康复医院、护理院、养老等机构合作，推广应用中医药技术方法，提升康复诊疗中医药服务能力。（责任部门：区卫生健康委、区中医药发展办公室、区民政局等按职责分工负责）

3. 打造社区中医药服务主阵地。加强社区卫生服务中心中

医馆内涵建设，推进“一社区一流派一特色”建设，持续建设中医药特色站点及中医阁。扩大名中医团队对基层医疗卫生服务的辐射带动作用，提升社区中医特色专病专科能力，加强中医名医、名方、名技的应用，推动中医药服务同质化，满足居民“最后一公里”高品质中医药服务需求。在社区康复中心、护理中心和健康管理中心建设中积极发展中医药服务，推进中医药全面融入社区卫生服务一体化发展，引导市民成为自己健康第一责任人，筑牢社区中医药服务网底。到 2027 年，区内各社区卫生服务中心均具备 60 种以上中医基本病种的诊疗能力，开展不少于 10 类 20 项的中医医疗技术，推动 50% 的社区卫生服务站（村卫生室）建成中医阁。（责任部门：区卫生健康委、区中医药发展办公室、各街镇政府等按职责分工负责）

4. 深化区域中医医联体建设。深化“上海市中医医院—嘉定区中医联合体”建设，鼓励区中医医院牵头建设“1+13+X”紧密型中医医联体，支持皮肤、针推、内分泌等专科组建区域中医专科联盟，探索“全专融合”的中医药分级诊疗及双向转诊制度。推广基层骨干人员择优“双聘”工作，开设专科专病联合门诊，构建嘉定人才“双聘”流动创新模式。支持区中医医院发挥中医药服务枢纽作用，重点打造一区一品牌。扩大中医医联体的辐射作用，深化中医医联体内医教研合作，建立中医医疗机构科教资源共享机制，推动优质中医资源下沉和技术支撑覆盖全区 13 家社区卫生服务中心，完善一、二、三级中

医医疗资源协同、优势互补的立体化区域中医药服务网络。到 2027 年，在区域内建设专科专病联合门诊不少于 13 个，区中医医院推广不少于 3 个中医优势病种诊疗规范，社区卫生服务中心开展不少于 1 个中医特色专病服务。（责任部门：区卫生健康委、区中医药发展办公室、上海市中医医院、各街镇人民政府等按职责分工负责）

（二）强化内涵建设，打造特色鲜明中医药示范高地

5. 打造中医特色优势专科集群。以提高临床疗效为核心，统筹优质资源提质扩容，结合医院发展战略定位和辖区人民群众就医需求，按照“分层建设、重点扶持、动态管理”建设原则，围绕“专病、专家、专药”打造一批临床疗效显著、特色优势明显、辐射带动有效、具有嘉定特色的品牌专科。推进区中医医院“两专科一中心”建设，持续提升专科诊疗能力和区域龙头作用。打造肛肠病、皮肤病等一批中医专病诊疗中心，持续推进内分泌科、儿科、妇科、骨科等中医优势专科和重点领域中医特色病种建设，鼓励区中医医院以优势专科、优势病种为牵引，联合相关专科打造学科集群。到 2027 年，完成至少 2 个中医特色专科和 1 个适宜技术推广中心建设，争创 1-2 个市级中医药优势专科，培育 8-10 个区级中医优势专科，遴选支持 6-8 个中医优势病种。（责任部门：区卫生健康委、区中医药发展办公室等按职责分工负责）

6. 推进中西医协同创新发展。完善中西医协同发展长效机

制，健全中西医联合查房、多学科会诊等管理制度，创新中西医结合医疗嘉定模式。推进综合医院中西医协同发展，鼓励其他临床科室与中医科室联合建立中西医结合特色门诊、成立并管理中西医结合病房。打造中西医临床协作团队，推进一批疑难疾病、慢性病及传染性疾病中西医联合攻关，彰显中西医协同互补的优势。到 2027 年，争创 1 家中西医结合医院、1-2 个市级中西医结合重点学（专）科，形成并实施一批疗效确切、具有区域特色的中西医结合诊疗方案。（责任部门：区卫生健康委、区中医药发展办公室等按职责分工负责）

7. 强化中医药防治康全程健康服务内涵。促进医防融合、医防协同，发挥中医药在预防、治疗和康复的特色优势。以区中医医院为牵头单位，南翔医院为协同单位，联合 13 家社区卫生服务中心，实施“1+1+13”中医治未病中心项目建设，将治未病理念融入健康体检，形成中医药“防治康”一体化服务网络。实施重点人群中医药健康促进项目，推广妇幼健康、儿童青少年近视、肥胖和脊柱侧弯等中医适宜技术，提升中医药在妇幼健康中的贡献度。制定慢病人群、亚健康人群及妇幼人群等中医药防治康全程健康服务方案，将中医药特色优势融入家庭医生签约服务，提升中医药在全人群全生命周期健康管理中的优势和作用。（责任部门：区卫生健康委、区中医药发展办公室、区教育局等按职责分工负责）

8. 拓展中药药事服务能力。积极发挥中医药特色优势，鼓

励医疗机构根据患者需求提供个性化临方加工服务。加强对医疗机构冬病夏治穴位敷贴技术应用管理，规范中医药诊疗服务，鼓励中医医院开设中药药事服务门诊，如开展传统贵细药材的鉴别等。在“互联网+中医药”的新模式下，加强对医疗机构中药代煎的监督管理，督促医疗机构加强委托代煎过程的质量控制，为患者提供更加安全、有效的中药代煎服务。（责任部门：区卫生健康委、区中医药发展办公室、区市场监管局等按职责分工负责）

（三）加强联动融合，推动产学研用中医药创新协同

9. 搭建中医药科技创新平台。强化区校合作，聚焦临床实际需求及中医药重大科学问题，引入上海中医药大学等高校资源，搭建中医药科技创新共享平台，帮助本地医疗机构和科研团队融入医学科技创新网络，开展原创性、引领性基础研究。加强院地合作，依托上海市中医医院科研平台，打造国际高水平中医药创新平台，打通医学基础研究、成果转化与临床应用之间的通道，进一步推进平台共建、人才共育、成果共享，帮扶一、二级中医医疗机构进行人才培育和科研发展，全力推动区域内中医药产学研医一体化发展，助力中医药科研成果转化，培育中医药新质生产力。（责任部门：区卫生健康委、区中医药发展办公室、上海市中医医院等按职责分工负责）

10. 促进中医药传承创新发展。传承弘扬“郑氏妇科”“陈氏儿科”等嘉定特色中医流派优势技术和方法。利用信息化技

术集成赋能中医优质资源、医学典籍的整合和挖掘，探索名老中医智慧化活态传承新模式。鼓励青年医师“读经典、做临床、学各家、跟名师、能总结”，深化名老中医药专家学术经验传承和临床实践探索，启动新一轮区级名老中医及流派工作室建设，加强中医传承和临床研究创新能力。推动区域内医疗机构古代经典名方、名老中医经验方的新药研发进程，开展中药传统制剂申报工作，促进中医药学术传承以及科技创新。到 2027 年，力争完成 1-2 个院内制剂申报，推进 1-2 项中医名方、验方和秘方研发。（责任部门：区卫生健康委、区中医药发展办公室、上海市中医医院等按职责分工负责）

11. 推进中医药服务智慧化。强化数字赋能，助力中医药智慧化建设，加快就医流程优化，打造中医智能诊疗、慢病中医药健康管理、智慧中药房等数字化应用场景，推动中医药业务和管理数据自动化采集、智能化治理和数据分析挖掘应用，赋能中医智慧医疗、智慧服务和智慧管理，持续推进“互联网+中医药”和“养老院+互联网医院”便民惠民服务向纵深发展。加强区中医医院信息平台建设，对接健康信息平台，推进区域内中医药信息互通互享。建设区域前置审方平台和共享中药房，优化中药饮片处方前置审核和处方点评，实现优质中药服务共享，让群众放心用中药。（责任部门：区卫生健康委、区中医药发展办公室、区民政局、上海市中医医院等按职责分工负责）

12. 加快中医药产业数字化转型。加强产医融合，以“杏谷”建设为抓手，推动嘉定中医药产业集群发展。依托区域头部企业，引进先进的中药饮片生产和药事延伸加工智能化设备，采用大数据综合测算分析和实时监测系统，极大提升中药的生产能力和服务效率，实现嘉定区向中药现代化生产的迈进步。基于区块链技术“中药安心达”2.0 版本应用，加强中药饮片代煎配送的全流程追溯管理，扩大溯源饮片临床应用试点，逐步实现中药饮片质量追溯体系数字化转型。（责任部门：马陆镇人民政府、上海市中医医院、区卫生健康委、区中医药发展办公室等按职责分工负责）

（四）完善机制建设，优化梯次有序中医药人才梯队

13. 健全中医药人才队伍机制。强化顶层设计和统筹管理，抓好人才“引育用留”四个环节，完善人才激励机制。鼓励通过机构双聘、多点执业、战略合作等“柔性”引进高层次人才，发挥重点学科和优势专科平台育人潜能，加大名中医工作室平台对优秀传承人才培养力度，支持利用临床科研平台申报各级中医药科技项目，形成高层次人才引领、骨干人才聚集、后备人才充足、结构科学合理的人才梯队。强化嘉定区中医药学会平台人才“传帮带”作用。（责任部门：区人才工作局、区卫生健康委、区中医药发展办公室等按职责分工负责）

14. 推进中医药人才培育项目。支持中医药人员申报国家“岐黄学者”、上海市“东方英才”等高层次人才项目，扎实

推进“廖城杏林”人才培养项目。实施新一轮中医药名师社区师承项目，聚焦符合中医药规律、具备海派中医特点的中医药传承人才培养。持续开展“练川岐黄学堂”和嘉定“西学中”培训班，提升中西医结合学科建设和人才发展水平。鼓励社区中医医师参加康复技能培训，提升中医药康复能力，培养全专结合的中医药服务人才。开展中医药护理知识和技能培训，加强中医护理人才培养，提高中医护理服务可及性。到2027年，培育一批结构合理、具有较大社会影响力和长三角区域竞争力的中医药人才梯队。（责任部门：区卫生健康委、区中医药发展办公室等按职责分工负责）

（五）注重文化引领，聚焦廖城特色中医药文化建设

15. 夯实中医药文化传播阵地。推进上海市中医文献馆嘉定分馆建设，深化“陆氏针灸”文化传承宣教基地、黄墙朱氏医学文化馆教育基地和徐行、安亭镇黄渡、菊园太极健康实践基地建设，构筑区域中医药文化科普的新“地标”。鼓励厚朴中医等社会力量支持区域中医药文化传播。持续打造安亭中医药文化特色小镇，借助嘉定传统文化平台如孔庙等，加强嘉定中医药文化资源梳理，深入挖掘中医药文化精髓，形成“医、养、教、学、展”为一体的中医药文化基地资源共享平台，创建中医药文化资源带动产业发展的嘉定案例，并辐射至嘉昆太乃至全国。（责任部门：区文化旅游局、区规划资源局、区卫生健康委、区中医药发展办公室、安亭镇人民政府等按职责分

工负责)

16. 强化中医药文化传承弘扬。推进嘉定中医药代表人物传记和名画像出版。挖掘本土中医流派非物质文化特征，讲好非遗故事，支持郑氏妇科联合兄弟省市申报国家级非物质文化遗产、陈氏儿科申报市级非物质文化遗产。持续实施“杏林文化驷城行”品牌项目，推动中医药文化“七进”，深入开展“杏林国潮”中医市集活动，探索中医药文化与时尚融合的科普工作机制，推动中医药健康养生文化全面融入居民健康生活，引导市民“主动健康”理念。推进中医药文化进校园，建设 1-2 家中医特色学校。将中医药特色文化与“南翔小笼”“徐行草编”等嘉定名片元素有机结合，打造特色文创产品，推动中医药生活化应用。（责任部门：区卫生健康委、区中医药发展办公室、区文化旅游局、区教育局等按职责分工负责）

17. 提升中医药国内外影响力。成立吕炳奎学术思想研究中心，布置吕炳奎中医药事业展陈，发挥嘉定名人效应，讲好中医药文化嘉定故事，推动中医药文化走出嘉定、走向世界。加强与WHO西太区初级卫生保健中心项目合作，探索中医药融入“一带一路”建设。积极安排中医药专技人员参与对外医疗援助工作，交流传播中医药技术和文化。（责任部门：区卫生健康委、区中医药发展办公室、区文化旅游局等按职责分工负责）

三、保障措施

各街镇、各部门要加强沟通协调，形成工作合力，并将推动中医药传承创新发展工作纳入辖区经济社会发展规划和部门重点工作计划，全面提升区域中医药事业产业发展。各街镇和有关部门在卫生健康投入中，要统筹安排中医药事业发展经费并加大倾斜力度，鼓励引导社会资本参与中医药振兴发展。各项任务责任部门要落实主体责任，进一步完善中医药改革政策，健全中医药人才激励机制，加快推进中医优势病种按疗效价值付费项目，积极发挥医保支付对中医价值医疗的导向作用。区中医药管理部门和项目建设单位要加强对中医药三年行动计划项目的全程规范管理，确保中医药三年行动计划各项任务完成质量。各街镇、相关部门要坚持正确的舆论导向，广泛开展中医药领域典型案例挖掘和报道，营造全社会“信中医、爱中医、用中医”的良好氛围。

附件：嘉定区进一步加快中医药传承创新发展三年行动计划建设项目

附件

嘉定区进一步加快中医药传承创新发展

三年行动计划建设项目

类别	项目名称	数量	简介	责任部门	参与部门
中医药服务体系	嘉定区中医医院迁建工程	1	按照三级医院标准和上海中医药大学附属医院目标完成嘉定区中医医院迁建工程建设。	区卫生健康委	发改委等相关委办局及街镇政府
	“两专科一中心”建设	1	推进区中医医院中医内分泌中医特色专科、中医急诊能力提升项目和中医药适宜技术推广中心建设,持续提升专科诊疗能力和区域龙头作用。	区卫生健康委	区中发办
	紧密型中医医联体建设	1	依托“上海市中医医院-嘉定中医联合体”,鼓励区中医医院牵头建设“1+13+X”紧密型中医医联体。	区卫生健康委	区中发办、上海市中医医院
	中医药特色站点及中医阁建设	5-10	5-10个服务站(村卫生室)建成中医特色站点或中医阁,中医阁占比达到50%以上。	区卫生健康委	区中发办及街镇政府
中医药服务内涵建设	中医特色优势专科集群培育专项	10	打造肛肠病、皮肤病等一批中医专病诊疗中心,持续推进内分泌科、儿科、妇科、骨科等中医优势专科和重点领域中医特色病种建设。	区卫生健康委	区中发办
	重点人群中医药健康促进专项	3-4	开展中医适宜技术防控儿童青少年近视、肥胖和脊柱侧弯试点、妇幼保健等中医适宜技术推广试点。	区卫生健康委	区中发办、区教育局
	南翔医院中西医结合转型	1	推进南翔医院由综合医院转型为中西医结合医院。	区卫生健康委	区中发办
中医药创新协同建设	中医药服务智慧化建设	1	推进区中医医院智慧医疗、智慧服务、智慧管理“三位一体”的智慧中医医院建设,加快就医流程优化。	区卫生健康委	区中发办
	中药院内制剂研发	1-2	挖掘名方、验方,申报中药院内制剂1-2项。	区卫生健康委	区中发办
	上海杏谷国际健康产业园	1	以上海杏谷中医药传承创新发展基地为核心,整合上海中医药大学、香港理工大学、上海市中医医院、国家	马陆镇人民政府、上海	区卫生健康委、区中发办

类别	项目名称	数量	简介	责任部门	参与部门
			级科研院所以及创新中医药龙头企业等首发资源，深度融合“医、产、研、科、教、文”，建设覆盖中医药健康服务全周期的传承创新高地。	市中医院	
中医药人才队伍建设	中医药科研项目	60-75	每年1次，每次遴选20-25项中医药科研项目，推进中医药科技创新，促进科技成果转化与应用。	区卫生健康委	区科委
	“嚶城杏林”人才培养	50	完成“嚶城杏林”人才培养计划，培养一批杏林专家、杏林学者、青年杏林学者等。	区卫生健康委	区中发办
	“西学中”人才培养	100-200	完成“西学中”嘉定专班培养，开展南翔医院“西学中”专班，推动中西医结合人才发展。	区卫生健康委	区中发办
中医药文化建设	上海市中医文献馆嘉定分馆	1	在嘉定区中医医院现址规划建设上海市文献馆嘉定分馆，编写出版嘉定中医药代表人物传记和名画像，打造区域中医药文化地标。	区卫生健康委	区中发办、区规划资源局、区文化旅游局
	中医药文化传播阵地	2	加强“陆氏针灸”文博馆建设并争创成为全国中医药文化宣传教育基地；建设黄墙朱氏医学文化馆。	区卫生健康委	区中发办、南翔镇和安亭镇人民政府
	中医药文化进校园专项	1-2	实施中医药文化进校园专项，打造1-2所中医药特色学校。	区教育局	区卫生健康委、区中发办
	吕炳奎学术思想研究专项	1	发挥区中医药学会平台作用，成立吕炳奎学术思想研究中心，布置吕炳奎中医药事业展陈，通过研讨交流、文化传播等，发挥嘉定名人效应，讲好中医药文化嘉定故事。	区卫生健康委	区中发办、区文化旅游局
	中医药文化传承弘扬专项	3	每年开展杏林文化嚶城行品牌活动。	区卫生健康委	区中发办

(信息公开形式：主动公开)

上海市嘉定区卫生健康委员会办公室

2025年7月31日印发

(共印7份)