

2019 5084

上海市安全生产委员会办公室文件

沪安委办〔2019〕20号

市安委会办公室关于“防风险 保安全 迎大庆 护进博”切实加强当前 安全生产工作的通知

各区安委会，市安委会成员单位，中央在沪及地方国有企业：

为贯彻落实全国安全生产电视电话会议精神和上海分会场会议要求，围绕“防风险、保安全、迎大庆、护进博”工作主线，推动本市安全发展、高质量发展，全力防范化解重大风险，切实维护人民群众生命财产安全，为新中国成立70周年和第二届中国国际进口博览会顺利召开营造安全环境。现就做好当前安全生产工作有关要求通知如下。

一、切实落实安全生产责任

要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，进一步提高政治站位，强化底线思维，真正把安全生产作为重要使命，认真贯彻党中央、国务院和市委、市政府的决策部署，牢固树立以人民为中心的思想，践行安全发展理念，筑牢安全生产防线。

要警钟长鸣、举一反三，深刻吸取各类事故教训，进一步加强安全生产责任体系建设，细化、实化各层级、各环节责任。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，落实《中共中央国务院关于全面推进安全生产领域改革发展的意见》《地方党政领导干部安全生产责任制规定》及本市实施细则和《消防安全责任制实施办法》等规定要求，把安全生产纳入本地区、本系统、本单位重点工作内容。要结合机构改革后部门职责，及时组织修订完善和落实安全生产职责“四类清单”，切实履行“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

要坚持问题导向、目标导向和效果导向，按照“防风险、除隐患、遏事故”要求，着力防范化解重点行业领域安全风险和隐患。各企业要坚决消除重生产、轻安全思想，落实安全生产主体责任，切实防止片面追求经济效益忽视安全底线的问题。要主动加强企业安全管理体系和安全生产标准化建设，着力提高企业负责人、管理人员和从业人员安全意识、安全素质和安全技能。要进一步加大针对性安全投入，针对前期党中央、国务院和上级部

门各项督查发现的问题，积极改进工艺技术装备，有效提升本质安全水平。要深入梳理本地区、本系统、本单位安全薄弱环节，采取针对性措施“固底板、补短板”，紧密结合安全生产形势特点和季节特点，制定迎接新中国成立 70 周年、第二届中国国际进口博览会等重大活动专项应急管理和安全生产保障专项方案，严格落实管控举措，确保城市运行安全和生产安全。

二、切实加强重点行业领域安全管控

各区、各部门、各单位要按照市委、市政府统一部署，在安全发展、高质量发展上再聚焦、再发力，强化风险意识和事前预防，深入推进重点行业安全风险分级管控和隐患排查治理工作，持续开展安全生产领域专项治理。要聚焦重点行业、重点领域，认真组织开展重大风险研判分析，并结合地区实情和工作实际，实施动态化的风险隐患清单管理机制，确保本地区、本行业、本单位风险可控、隐患消除。要建立健全安全生产诚信体系建设，综合运用联合执法、挂牌督办、公开曝光、举报投诉、联合惩戒等手段，严厉打击违法违规行为。

（一）交通运输领域。要严格落实夏季安全运输规范，着力防范“两客一危”及公共交通重大事故、道路大面积积水、交通设施附属物坠落、港区易燃易爆品仓库作业等突出风险。有序组织台风期船舶避风及疏港，加强国庆和进博会期间轨道、水上、铁路、民航等交通运输安全管控，严防群死群伤事故。做好交通保障，提前在重要路口、关键卡点、事故多发路段安排力量，确

保第一时间快速有效处置警情。加强驾驶员夏季行车安全教育和交通工具安全性能检查，坚决杜绝“三超一疲劳”等突出违章违规现象。

（二）建筑施工领域。要全面加强安全隐患排查，重点加强对深基坑等危险性较大分部分项工程的管理，加强建筑起重机械安全管理。狠抓施工现场安全管理体系，深入排查在建工程关键岗位人员到岗履职情况。深刻吸取“5·16”坍塌事故教训，加强城市更新中改、扩建工程及装饰装修工程的安全管理。进一步做好建设工地防汛防台和防暑降温工作，切实加强风险识别和施工人员安全教育，将各项安全防范措施落到实处。全面开展外墙墙面及附着物、建筑附属构建高坠隐患整治，加大外墙外保温系统安全隐患整治力度，深入开展既有建筑玻璃幕墙安全排查，推进“一楼一档”的全覆盖。

（三）危险化学品及工贸领域。各船舶修造、金属冶炼、粉尘涉爆、液氨制冷、危险化学品等重点领域企业要建立健全风险管理和隐患排查双重预防机制，充分辨识危险作业安全风险，加强员工安全教育，加强易燃易爆、有毒有害等物质储存环节，以及检维修过程中的动火作业、进入受限空间作业、登高作业等危险作业的日常安全管理和现场检查，加强各类安全设施运行维护。要积极引入第三方专业服务，相关区、上海化工区要对辖区内危险化学品企业积极开展专家指导服务和专项检查，有序推行安全生产责任保险。相关危险化学品企业要进一步推进、规范储存定

置管理和电子标签管理，开展重大危险源对标和安全仪表系统评估，严格落实每日安全风险研判与承诺公告制度。11月底前，要全面完成为期3年的危险化学品安全综合治理任务。各区和有关部门要加大执法监管力度，对发生突出事故或连续发生违法违规行为的企业，纳入安全生产失信联合惩戒“黑名单”。相关区、部门和企业要加快推进新一轮产业布局调整，推动长江及其主要支流周边1公里范围内危险化学品生产、储存企业和本市工业园区外危险化学品生产企业关、停、并、转、迁。依据化工园区和危化品企业风险排查两个导则，全面开展危化品精准化风险排查工作，要做到“一园一策、一企一策”。

（四）特种设备领域。全面落实第二届中国国际进口博览会特种设备安全保障工作要求，加强重点保障单位特种设备安全监督检查，按计划完成重点保障单位特种设备保障性检验，组织有关单位开展特种设备应急演练；扎实做好危险化学品相关特种设备安全隐患排查治理。加强电梯、锅炉、大型游乐设施和客运索道等民生关切的特种设备的安全监管。充分研判安全风险，做好暑期、汛期室外用起重机械、大型游乐设施及客运索道的监督检查，督促使用单位加强设备维护和现场管理，杜绝设备带病运行。

（五）消防安全领域。强力推进《市安委会关于开展2019年度重大火灾隐患挂牌督办工作的通知》《市安委会关于深入排查整治消防安全重大风险隐患的通知》中明确的20家重大火灾隐患单位和201处消防安全重大风险隐患点位的整改工作。进博会召

开之前无法完成整改的，必须从严落实管控措施。深入开展“防风险保平安迎大庆护进博”消防安全专项行动，加强对高层建筑、公共娱乐场所、规模租赁住宿场所、“三合一”场所以及商场市场、宾馆饭店、养老院、劳动密集型企业、施工工地、厂房、仓库等重点场所的消防安全监督管理。持续推进电气火灾、文博建筑、出租屋及校园周边经营场所等消防安全综合治理工作。

（六）城市运行领域。开展迎峰度夏电力安全大检查，加强电力设施保护，确保密集通道、关键输电走廊安全。常态化开展加油（气）站安全大排查大整治行动。加强轨道交通“四长联动”机制，有序疏导大客流，确保轨道交通安全高效运行。机场、码头、高铁站、交通枢纽、热门旅游景点等人员密集场所的安全管理，确保暑期和重要活动期间安全运行。加强基层安全网格化管理，日常安全巡查要进店、进厂、进小区，重点排查各类户外广告牌、店招店牌、建筑附着物坠落隐患。加强青少年暑期安全教育和引导，防范野泳等不安全事件发生。

（七）职业健康领域。督促企业建立健全职业健康安全管理体系统，严格按照国家标准配备劳动防护用品，逐级开展夏季职业卫生健康教育，严防高温中暑、有限空间中毒等常见季节性职业健康问题。相关行业企业要合理安排作业时间，禁止在恶劣的高温、台风等气候条件下，进行露天作业和户外施工作业。各级工会组织要关心从业人员职业健康，重要岗位绝不“带病上岗”。

三、切实加强重大活动期间安全生产工作

各区、各单位要把新中国成立 70 周年大庆和第二届中国国际进口博览会期间的安全生产工作作为一项重要的政治任务，采取一切有力措施，利用一切有利条件，坚决防范较大及以上和有重大社会影响的生产安全事故发生，努力为活动胜利召开和举办营造良好的安全生产环境。

（一）要科学制定专项措施。各区、各部门要按照市委、市政府统一部署，研究制定本地区、本系统、本单位重大活动期间安全管控的特殊举措。企业要按照管控要求，妥善处理好计划进度安排，合理调整工期，加强停产复工、工艺变更、检维修等环节的安全风险管控，严格防范因赶工期、抢进度、违法违规生产、偷工减料等原因引发生产安全事故。

（二）要加强安全监管力度。加强交通运输行业安全整治，保持严肃查处各类交通违法行为的高压态势，严厉打击非法营运行为，有力降压公交车、出租车交通事故总量，保持良好的交通运输环境。相关行业主管部门要集中力量加强重大工程、进博会展台搭建工程等安全监管。加强重大活动举办场地、宾馆酒店、展馆展台等场所消防安全检查频次，消除火灾隐患。

（三）要加强应急救援准备。加强监测预警预报，市预警发布中心和各媒体渠道要及时向社会公众发布预警信息。落实应急值守规定，重要节日、重点时段、重大活动期间，严格执行领导干部在岗带班和关键岗位 24 小时值班制度。加强值班值守信息报送，及时准确上传下达、下情上报信息。开展针对性应急演练，

积极开展实景实案实战化演练，进博会召开前，相关区和部门要开展1次综合性应急演练。落实应急物资储备，充分筹措防汛防灾物资器材和专业救援设备，确保各类应急救援装备充足可用。各级消防救援队伍、社会专业应急救援队伍、承担应急管理工作的社会组织和志愿者要积极做好相关准备，确保能及时有效实施应急救援任务。

上海市安全生产委员会办公室

2019年8月9日

（信息公开形式：主动公开）

上海市安全生产委员会办公室

2019年8月9日印发

共印150份